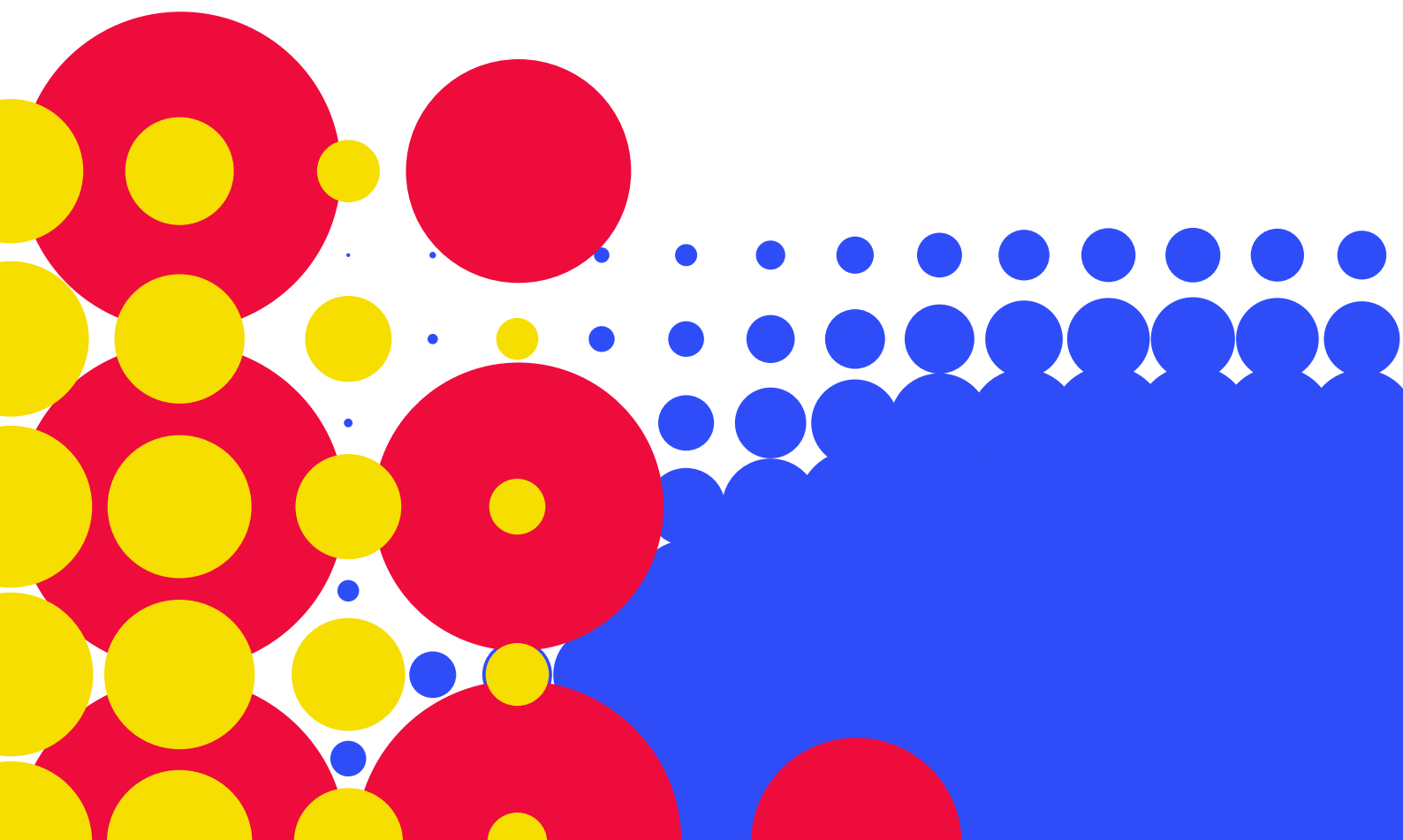


# **Hoja de ruta para la abogacía 2023-2025**

Septiembre de 2023



# Índice

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. ¿Por qué se necesita esta hoja de ruta para la abogacía?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>03</b> |
| 1.1 Introducción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 03        |
| 1.2 Contexto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 04        |
| 1.3 Alcance de la hoja de ruta                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 06        |
| 1.4 Objetivos de la hoja de ruta para la abogacía                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 07        |
| <b>2. Reforzar el liderazgo, la participación y el financiamiento de las comunidades y la sociedad civil dentro del ecosistema de abogacía del Fondo Mundial</b>                                                                                                                                                                                   | <b>08</b> |
| 2.1 Resultados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 08        |
| 2.2 Justificación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 08        |
| (a) Ataques a la labor de abogacía de las comunidades y la sociedad civil                                                                                                                                                                                                                                                                          | 08        |
| (b) Reducción del financiamiento para la abogacía de las comunidades y la sociedad civil                                                                                                                                                                                                                                                           | 10        |
| 2.3 Implicaciones para el Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 11        |
| 2.4 Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 13        |
| 2.5 Medidas clave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 14        |
| <b>3. Movilizar un mayor apoyo financiero para el Fondo Mundial y para la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria en asociación con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad</b>                                                                                                                                | <b>18</b> |
| 3.1 Resultados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 18        |
| 3.2 Justificación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 18        |
| (a) La abogacía de las comunidades y de la sociedad civil es fundamental para el éxito de las reposiciones de recursos del Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                           | 18        |
| (b) Muchos países de ingresos bajos y medianos se enfrentan a crisis de deuda                                                                                                                                                                                                                                                                      | 19        |
| (c) Los presupuestos para la ayuda están en peligro                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 20        |
| 3.3 Implicaciones para el Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 20        |
| 3.4 Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 21        |
| 3.5 Medidas clave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 22        |
| <b>4. Ampliar el apoyo político para responder al VIH, la tuberculosis y la malaria, y contribuir al mismo tiempo a la lucha contra el cambio climático, la preparación y respuesta frente a pandemias y otros factores que impactan en la labor del Fondo Mundial, dentro de un panorama mundial de salud y desarrollo en constante evolución</b> | <b>24</b> |
| 4.1 Resultados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 24        |
| 4.2 Justificación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 24        |
| (a) Cambios en el panorama de salud mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 24        |
| (b) Replanteamiento de la ayuda al desarrollo                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 25        |
| (c) Cambio climático y salud                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 26        |
| (d) Conflictos y entornos operativos complejos                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 26        |
| 4.3 Implicaciones para el Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 27        |
| 4.4 Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 28        |
| 4.5 Medidas clave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 29        |
| <b>5. Aprovechar la voz diplomática del Fondo Mundial para promover la igualdad de género, los derechos humanos y la equidad, y hacer frente a aquellas leyes, políticas y prácticas que limitan el impacto de la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria</b>                                                                               | <b>30</b> |
| 5.1 Resultados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 30        |
| 5.2 Justificación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 30        |
| 5.3 Implicaciones para el Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 31        |
| 5.4 Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 31        |
| 5.5 Medidas clave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 32        |
| <b>6. Rendición de cuentas y próximos pasos</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>33</b> |

# 1. ¿Por qué se necesita esta hoja de ruta para la abogacía?

## 1.1

### Introducción

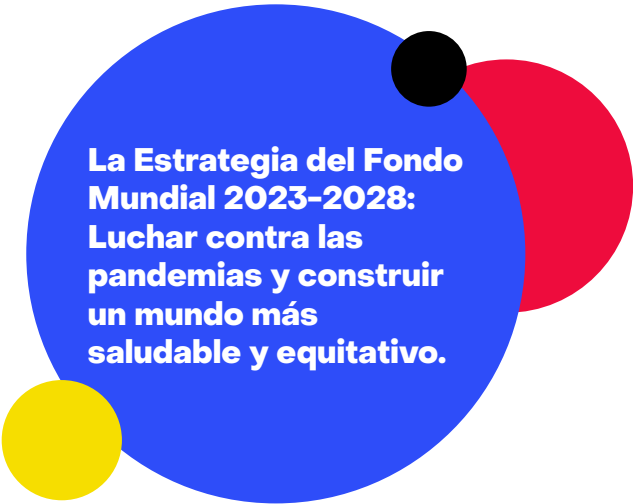
La presente hoja de ruta para la abogacía describe pasos concretos para respaldar el ecosistema de abogacía con el fin de promover la consecución de los objetivos básicos y complementarios que figuran en la Estrategia del Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (el Fondo Mundial) para 2023-2028: *Luchar contra las pandemias y construir un mundo más saludable y equitativo*. El **Equipo de Abogacía Política y de la Sociedad Civil** dirigirá la ejecución de esta hoja de ruta y, **en estrecha colaboración con diferentes equipos de la Secretaría**, se encargará de respaldar el ecosistema de abogacía con el fin de promover la consecución de los objetivos básicos y complementarios que figuran en la Estrategia del Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria 2023-2028: *Luchar contra las pandemias y construir un mundo más saludable y equitativo*.<sup>1</sup>

La Estrategia del Fondo Mundial, aprobada por la Junta Directiva en 2022, representa un plan ambicioso cuya finalidad es acelerar los avances hacia la meta principal de la organización: acabar con las epidemias de VIH, tuberculosis y malaria para 2030, así como promover la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Reconoce que alcanzar esta meta solo será posible si:

- se refuerzan los sistemas para la salud integrados y centrados en las personas;
- se maximiza la participación y el liderazgo de las comunidades más afectadas por las tres enfermedades;
- se abordan las inequidades en materia de salud, las desigualdades de género y las violaciones de los derechos humanos que aumentan la vulnerabilidad ante el VIH, la tuberculosis y la malaria;
- se movilizan más recursos.

En respuesta a los cambios en el panorama mundial de salud y desarrollo, la Estrategia también reconoce que el Fondo Mundial debe contribuir a la preparación y respuesta frente a pandemias más allá de las tres enfermedades, así como establecer vínculos con el cambio climático y otros factores que impactan en su labor.

Las comunidades que viven con las tres enfermedades o que se ven afectadas por ellas y la sociedad civil han estado en el centro del trabajo del Fondo Mundial desde su creación. La Estrategia reconoce que la clave del éxito del Fondo Mundial radica en sus asociaciones con las comunidades y la sociedad civil, tanto a nivel de los países, donde actúan como asociados clave en el diseño, la ejecución y la rendición de cuentas de los programas, como a nivel mundial, en el que abogan ante los principales responsables de la toma de decisiones y donantes en nombre del Fondo Mundial. La Estrategia también reconoce que las comunidades y la sociedad civil se están enfrentando a desafíos únicos, como el cierre del espacio cívico, dificultades continuas para recaudar fondos sostenibles que les permitan realizar su labor, y un aumento de los ataques políticos y de las hostilidades hacia las comunidades más afectadas por las tres enfermedades. Entre estas comunidades se incluyen, por ejemplo, hombres gais y otros hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, personas transgénero, trabajadores del sexo, personas que consumen drogas, personas encarceladas, migrantes y personas refugiadas, adolescentes y jóvenes, y mujeres. Como respuesta a esta situación, la Estrategia reconoce que el Fondo Mundial debe desempeñar un papel esencial y utilizar sus recursos, posición y voz diplomática para reforzar y afianzar el apoyo político y financiero que necesitan las comunidades y la sociedad civil.



**La Estrategia del Fondo Mundial 2023-2028: Luchar contra las pandemias y construir un mundo más saludable y equitativo.**

<sup>1</sup> El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (2021). *Estrategia del Fondo Mundial: Luchar contra las pandemias y construir un mundo más saludable y equitativo (2023-2028)*. Ginebra, El Fondo Mundial. Disponible en: [https://www.theglobalfund.org/media/11692/strategy\\_globalfund2023-2028\\_narrative\\_es.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/11692/strategy_globalfund2023-2028_narrative_es.pdf) (consultada el 19-08-2023).

Esta hoja de ruta describe cómo actuará el Fondo Mundial a fin de respaldar el ecosistema de abogacía y ampliar sus asociaciones con las comunidades y la sociedad civil, apoyarlas en sus iniciativas de defensa de las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria, y movilizar recursos que permitan mantener programas de salud vitales, entre otros, los que él mismo financia. También describe la forma en que el Fondo Mundial utilizará su voz diplomática para promover políticas y financiamiento que permitan a las comunidades y a la sociedad civil ejercer su labor eficazmente, prestando especial atención a abordar las leyes, políticas y prácticas perjudiciales que aumentan la vulnerabilidad de las comunidades ante las tres enfermedades. Su objetivo es impulsar una acción de abogacía coordinada en toda la Secretaría y en colaboración con las comunidades y la sociedad civil.

## 1.2 Contexto

El Fondo Mundial existe gracias al activismo de comunidades que viven con las tres enfermedades o que se ven afectadas por ellas, incluidas las poblaciones clave y vulnerables<sup>2</sup> y la sociedad civil. Las iniciativas de estas comunidades para garantizar que todas las personas, independientemente de dónde vivan, puedan acceder a los servicios de prevención y tratamiento que son vitales para ellas fueron el motivo por el cual los gobiernos, las fundaciones privadas, el sector privado y los asociados multilaterales decidieron colaborar con ellas para establecer esta asociación única en 2002. Desde entonces, las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad han sido asociados clave en la gobernanza, ejecución, rendición de cuentas y abogacía del Fondo Mundial. Los resultados de esta asociación, que ha conseguido salvar más de 50 millones de vidas, han sido notables.<sup>3</sup>

La abogacía de las comunidades y la sociedad civil ha sido clave a la hora de movilizar recursos, demostrar con contundencia el impacto del Fondo Mundial y convencer a los dirigentes de gobiernos

y a los donantes de que respalden su labor. Recientemente, su movilización sin precedentes (en estrecha colaboración con líderes y promotores que ejercen gran influencia, gobiernos y la Secretaría del Fondo Mundial) contribuyó a que en 2022 se consiguiera el mayor éxito nunca visto en una reposición de recursos del Fondo Mundial, en la que se recaudaron 15.700 millones USD para el período 2023-2025. Aunque se trata de un logro sin precedentes, estos 15.700 millones USD están por debajo del objetivo de 18.000 millones USD planteado en los Argumentos a favor de la inversión del Fondo Mundial, y son insuficientes para derrotar a las tres enfermedades en 2030 y cumplir las metas del tercer ODS: garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos.

Tanto el Fondo Mundial como sus asociados de las comunidades y la sociedad civil se encuentran ante un futuro incierto. El mundo se está enfrentando actualmente a diferentes crisis como consecuencia de conflictos, el cambio climático, el impacto persistente de la COVID-19 y la consecuente inestabilidad económica mundial. Como resultado, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) destaca que el 90% de los países, con diferentes niveles de ingresos, vieron cómo su índice de desarrollo humano se redujo en 2020 o 2021.<sup>4</sup> Estas crisis están contribuyendo a un aumento de la desigualdad y de la polarización dentro de los países, así como a un cambio de alianzas entre ellos. También han revertido los progresos hacia las metas de los ODS, incluidas las relacionadas con la salud. Detrás del éxito del Fondo Mundial se encuentra el compromiso con la solidaridad mundial y el reconocimiento de que la cooperación entre países y gobiernos, la sociedad civil y las comunidades que viven con las enfermedades o se ven afectadas por ellas, incluidas las poblaciones clave y vulnerables, es necesaria para conseguir acabar con las epidemias de VIH, tuberculosis y malaria. Ante estas crisis, es más necesario que nunca salvaguardar este compromiso con la solidaridad y la colaboración.

<sup>2</sup> La hoja de ruta utiliza el término "comunidades" para referirse a las comunidades que viven con las enfermedades o que se ven afectadas por ellas, incluidas las poblaciones clave y vulnerables, mientras que con organizaciones dirigidas por la comunidad hace referencia a las organizaciones que estas lideran.

<sup>3</sup> El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (2022). *Results Report 2022*. Ginebra, El Fondo Mundial. Disponible en: [https://www.theglobalfund.org/media/12265/corporate\\_2022resultsreport\\_report\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/12265/corporate_2022resultsreport_report_en.pdf) (consultado el 19-08-2023).

<sup>4</sup> PNUD (2022a). *Informe sobre Desarrollo Humano 2020/2021. Tiempos inciertos, vidas inestables: Configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*. Nueva York, PNUD. Disponible en: <https://www.undp.org/egypt/publications/human-development-report-2021-22-uncertain-times-unsettled-lives-shaping-our-future-transforming-world> (consultado el 19-08-2023).



**La iniciativa estratégica de financiamiento de emergencia del Fondo Mundial se utiliza cada vez más para responder al impacto de desastres naturales.**

La guerra en Ucrania y las tensas relaciones entre los países están provocando un cambio en las alianzas geopolíticas y el resurgimiento de una "mentalidad propia de la guerra fría en torno a la ayuda exterior" a medida que los países intentan reforzar su poder e influencia.<sup>5</sup> Las tensiones en torno al comercio, el cambio climático y la migración, entre otras cuestiones, están haciendo cada vez más complicado llegar a consensos o adoptar medidas audaces para abordar los problemas colectivos.<sup>6</sup> Este cambio está poniendo en tela de juicio la importancia y el futuro de plataformas políticas clave, como el G7, el G20 e incluso las Naciones Unidas. Todos estos foros han desempeñado un papel importante a la hora de conseguir apoyo para el Fondo Mundial, gracias en parte a la sólida labor de abogacía realizada por las comunidades y la sociedad civil.

Países con diferentes niveles de ingresos siguen enfrentándose a importantes amenazas para su estabilidad financiera a corto plazo debido a crisis relacionadas con un débil crecimiento económico, la inflación y el costo de vida. Esta realidad económica está provocando que aumente la carga de la deuda de los países en desarrollo, y los gobiernos ejecutores se están enfrentando a decisiones críticas en torno a dónde invertir sus recursos. En 2022, los países de ingresos bajos y medianos gastaron de media un porcentaje más elevado de su ingreso nacional bruto (INB) en el servicio de la deuda del que destinaron

a la salud en 2020, punto álgido de la pandemia de COVID-19.<sup>7</sup> Al mismo tiempo, los gobiernos donantes están reduciendo la ayuda al desarrollo para cubrir las prioridades básicas y redirigiéndola hacia respuestas urgentes a crisis humanitarias y a cubrir los costos de las personas refugiadas en los países.<sup>8</sup> Esta incertidumbre económica tiene importantes implicaciones para la salud y el desarrollo, y podría sumarse a los contratiempos que afectan a la respuesta a las tres enfermedades, así como impedir que el Fondo Mundial consiga fondos adicionales en el futuro.<sup>9</sup>

A estos problemas se suma el enorme desafío del cambio climático. La Organización Mundial de la Salud (OMS) describe el cambio climático como la "mayor amenaza individual a la que se enfrenta la humanidad". Su impacto ya es visible en el aumento de muertes, enfermedades y la violencia debido a las catástrofes naturales relacionadas con el clima y las condiciones meteorológicas extremas, que están dificultando el acceso a los servicios y aumentando la presencia de enfermedades infecciosas como la malaria.<sup>10</sup> La OMS estima que, entre 2030 y 2050, el cambio climático provocará 250.000 muertes adicionales cada año como consecuencia de enfermedades que se pueden prevenir, como la malaria, la desnutrición, la diarrea y los golpes de calor.<sup>11</sup> La iniciativa estratégica de financiamiento de emergencia del Fondo Mundial se utiliza cada vez más para responder al impacto de desastres naturales, como las inundaciones catastróficas de Pakistán o los desplazamientos relacionados con la sequía en Somalia.<sup>12</sup> Sin embargo, los vínculos entre el cambio climático y la salud en las políticas, la programación y el financiamiento son débiles. Pocos de los asociados tradicionales del Fondo Mundial trabajan en estas áreas interrelacionadas.

5 Kumar, R. (05-01-2023). *From the Editor-in-Chief: Three Ways 2023 may define a new development era*. Nueva York, Devex. Disponible en: <https://www.devex.com/news/from-the-editor-in-chief-3-ways-2023-may-define-a-new-development-era-104723> (consultado el 24-02-2023).

6 Council on Foreign Relations (28-06-2022). *Where is the G7 headed?* Disponible en: <https://www.devex.com/news/from-the-editor-in-chief-3-ways-2023-may-define-a-new-development-era-104723> (consultado el 24-02-2023).

7 Stubbs T, Kentikelenis A, Gabor D, et al. (2023). *The return of austerity imperils global health*. BMJ Global Health 2023;8:e011620. doi:10.1136/bmjgh-2022-011620

8 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2023). *Development Cooperation Report 2023: Debating the Aid System*. París, OCDE. Disponible en: <https://www.oecd.org/dac/development-co-operation-report-20747721.htm> (consultado el 19-08-2023).

9 Fondo Monetario Internacional (enero de 2023). *World Economic Outlook Update*. Washington, D.C., FMI.

10 Organización Mundial de la Salud (2022a). *Review of IPCC Evidence 2022: Climate change, health and wellbeing*. Ginebra, OMS.

11 Organización Mundial de la Salud (2021). Datos y cifras: Cambio climático y salud. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health> (consultado el 18-07-2023).

12 El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (30 de noviembre de 2022). Comunicado de prensa: *The Global Fund Commits to Over US\$21.9 Million in Emergency Funding for Families Living Through Climate Crises in Pakistan and Somalia*. Disponible en: <https://www.theglobalfund.org/en/news/2022/2022-11-30-the-global-fund-commits-over-usd21-9-million-emergency-funding-families-living-through-climate-crises-pakistan-somalia/> (consultado el 18-07-2023).

Estas crisis se están aprovechando en múltiples países para apelar al nacionalismo, cerrar el espacio cívico, limitar la abogacía de las comunidades y la sociedad civil, y restringir los derechos humanos y las libertades fundamentales.<sup>13</sup> Las acciones para limitar el espacio cívico y la abogacía se están llevando a cabo tanto en países donantes como ejecutores, incluidos aquellos en los que el Fondo Mundial centra su trabajo.<sup>14</sup> En 2023, solo 10 de los 126 países donde invierte el Fondo Mundial se clasificaron como "abiertos", lo que significa que la sociedad civil podía operar en ellos con libertad. En 97 de estos 126 países, las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad de las que depende el Fondo Mundial para ampliar su impacto y eficacia se enfrentan a distintos niveles de riesgo, por ejemplo, están sometidas a medidas de vigilancia, sufren intimidación por parte de actores estatales y poderosos agentes no estatales y acoso burocrático, se les ha dado de baja en el registro, han sido obligadas a cerrar y, en algunos casos, han sido objeto de acciones violentas.<sup>15</sup> Las organizaciones que históricamente se han enfrentado a mayores cargas y acoso de carácter jurídico y administrativo, incluidas las dirigidas por lesbianas, gais, bisexuales, transexuales, queer e intersexuales (LGTBQI+), trabajadores del sexo, personas que consumen drogas y otras poblaciones marginadas y penalizadas, están siendo especialmente objeto de ataques y se enfrentan a mayores riesgos en muchos países, al igual que las organizaciones feministas y dirigidas por jóvenes.<sup>16</sup> Al mismo tiempo, a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad que trabajan en la respuesta a las tres enfermedades cada vez les resulta más difícil atraer un nivel de financiamiento sostenible, sobre todo para cubrir los costos básicos y de abogacía, incluso cuando necesitan hacer frente a crisis emergentes y concurrentes.

Los cambios en el contexto geopolítico, los conflictos, la actual crisis financiera, el impacto del cambio climático, los cambios en la arquitectura de salud mundial y las presiones a las que se enfrentan sus

promotores clave dentro de la sociedad civil hacen que el Fondo Mundial no pueda basarse en lo que ya ha conseguido para predecir el éxito en el futuro. El Fondo Mundial ahora debe hacer balance del entorno y de la situación de sus asociados en la abogacía para trazar una ruta estratégica que consolide su posición dentro de la arquitectura de salud mundial y garantice la continuidad del apoyo político y financiero. Para ello, es fundamental mantener y reforzar el ecosistema de abogacía, por ejemplo, garantizando una mayor colaboración con la sociedad civil y las comunidades, ofreciéndoles más apoyo y estableciendo nuevas asociaciones. Esta hoja de ruta para la abogacía ayudará al Fondo Mundial a desenvolverse mejor en este complejo entorno, aprovechar al máximo las oportunidades que se presenten, y alcanzar los objetivos de su Estrategia 2023-2028 de la mano de la sociedad civil y las comunidades.

### 1.3 Alcance de la hoja de ruta

Esta hoja de ruta se centra en la labor del Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil, en colaboración con otros equipos de la Secretaría.

Este departamento forma parte de la División de Relaciones Exteriores y Comunicación, y trabaja con las comunidades, la sociedad civil y líderes políticos con el objetivo de reforzar y mantener el apoyo político y financiero necesarios para responder a las tres enfermedades, así como para cumplir la misión y la Estrategia del Fondo Mundial. Pretende desarrollar, fortalecer y diversificar el liderazgo y la participación de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad dentro del ecosistema de abogacía para mantener el impulso de las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria, contribuir al fortalecimiento de los sistemas de salud y la preparación frente a pandemias, y crear vínculos

13 CIVICUS (2022). *Poder ciudadano bajo ataque 2021: Un informe basado en datos de CIVICUS Monitor*. Johannesburgo, CIVICUS.

14 CIVICUS Monitor (2023) Calificaciones del espacio cívico nacional: 38 calificados como abiertos, 42 calificados como estrechos, 40 calificados como obstruidos, 50 calificados como represivos, 27 calificados como cerrados. Disponible en: [www.monitor.civicus.org](http://www.monitor.civicus.org) (consultado el 16-03-2023).

15 CIVICUS Monitor (2023).

16 CIVICUS (2022); Rogeband, C. y Krizsán, A. (2020). *Documento de debate: Retrocesos democráticos y oposición a los derechos de las mujeres: Desafíos actuales para las políticas feministas*. Nueva York: ONU Mujeres; Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual (NSWP) (2022). *Briefing Paper: The Impacts of Anti-Rights Movements on Sex Work*. Edimburgo: NSWP; GATE (2023). *Impact of Anti-Gender Opposition on TGD and LGBTQI Movements: Global Report*. Nueva York: GATE. CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020). *Activism and AIDS: Protect civil society's space to end the epidemic*; Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) (2018). *Reinforcing Marginalization: The Impact of Closing Civic Space on HIV Response in Ethiopia, Kenya and Uganda*. Washington, D.C., ICNL.



entre la salud, el cambio climático y otros factores que impactan en la labor del Fondo Mundial. La hoja de ruta promueve la participación significativa de las comunidades y la sociedad civil, así como la colaboración con estas, en las iniciativas de movilización de recursos y comunicación del Fondo Mundial. Su finalidad es amplificar las voces de estos asociados, en colaboración con los Equipos de País y el Departamento de Comunidad, Derechos y Género. También dirige la colaboración con los jefes de estado y de gobierno, los ministerios de Salud y otros actores clave en los países ejecutores en torno a las iniciativas de reposición y movilización de recursos.

La hoja de ruta pretende establecer prioridades y medidas que permitan respaldar y reforzar el ecosistema de abogacía, por ejemplo, mediante el fortalecimiento de la participación significativa de las comunidades y la sociedad en las iniciativas regionales y mundiales que buscan garantizar la continuidad del apoyo político y financiero necesarios para responder al VIH, la tuberculosis y la malaria y cumplir la misión del Fondo Mundial, así como asegurar que estas cuestiones se integren dentro de las respuestas generales de salud y desarrollo. Como tal, representa tan solo una parte del trabajo que realiza el Fondo Mundial para situar a las comunidades y a la sociedad civil en el centro de las respuestas a las tres enfermedades.

Con el fin de evitar duplicidades, esta hoja de ruta no refleja otras iniciativas dirigidas por la Secretaría para reforzar la participación de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad dentro de los Mecanismos de Coordinación de País (MCP); promover la movilización de recursos nacionales; reforzar la ejecución de los programas dirigida por la comunidad; o ampliar las inversiones en equidad en materia de salud, igualdad de género y derechos humanos dentro de los programas financiados por el Fondo Mundial.

## 1.4 Objetivos de la hoja de ruta para la abogacía

Esta hoja de ruta pretende:

1. Reforzar el liderazgo, la participación y el financiamiento de las comunidades y la sociedad civil dentro del ecosistema de abogacía del Fondo Mundial.
2. Movilizar un mayor apoyo financiero para responder al VIH, la tuberculosis y la malaria y cumplir la misión del Fondo Mundial en asociación con las comunidades y la sociedad civil.
3. Ampliar el apoyo político para responder al VIH, la tuberculosis y la malaria, y contribuir al mismo tiempo al fortalecimiento de los sistemas de salud, la preparación y respuesta frente a pandemias y otros factores que impactan en la labor del Fondo Mundial, dentro de un panorama mundial de salud y desarrollo en constante evolución.
4. Aprovechar la voz diplomática del Fondo Mundial para proteger y promover la igualdad de género, los derechos humanos y la equidad, así como para hacer frente a las leyes, políticas y prácticas discriminatorias y perjudiciales.

Estos objetivos se refuerzan mutuamente y deben perseguirse de forma coordinada para conseguir el máximo impacto. Juntos, contribuirán a reforzar el ecosistema de abogacía en torno al VIH, la tuberculosis y la malaria, al fortalecimiento de los sistemas de salud y a la preparación y respuesta frente a pandemias, así como a acelerar los avances hacia la meta del Fondo Mundial: acabar con las epidemias de sida, tuberculosis y malaria.

## 2. Reforzar el liderazgo, la participación y el financiamiento de las comunidades y la sociedad civil dentro del ecosistema de abogacía del Fondo Mundial

### 2.1

#### Resultados

- 1 Refuerzo de las asociaciones con organizaciones clave de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad para la abogacía, especialmente las dirigidas por personas que viven con las tres enfermedades o que se ven afectadas por ellas, las poblaciones clave, los jóvenes y las mujeres.
- 2 Creación de puentes entre organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, incluidas las que se dedican a otras cuestiones de salud global y al nexo entre salud y clima.
- 3 Las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad dentro del ecosistema de abogacía del Fondo Mundial son sostenibles y cuentan con los recursos necesarios para ejercer su labor.
- 4 Refuerzo de la abogacía en torno a leyes, políticas y prácticas que protejan el espacio cívico y apoyen a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad.

### 2.2

#### Justificación

Las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad ocupan una posición central en la Estrategia del Fondo Mundial. Sin embargo, el aumento de los ataques al espacio cívico y la abogacía, así como su limitado acceso al financiamiento, están impidiendo que promuevan respuestas equitativas y basadas en los derechos a las tres enfermedades, los recursos para la salud y la rendición de cuentas.

##### (a) Ataques a la labor de abogacía de las comunidades y la sociedad civil

Durante la última década, el **espacio cívico** ha estado sometido a una presión cada vez mayor debido a que gobiernos de todo el mundo han aprobado restricciones para el registro, el financiamiento y las operaciones de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, así como coartado los derechos a la información, a la libertad de expresión y de manifestación.<sup>17</sup> Entre 2016 y 2021, el Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) documentó más de 265 medidas legales y administrativas que afectaban al espacio cívico en 91 países,<sup>18</sup> entre las que se encontraban acciones que:

- Restringían la libertad de expresión, el derecho de reunión y de asociación.

- Utilizaban leyes generales, como las antiterroristas, para reprimir los discursos disidentes.
- Utilizaban tecnologías digitales para aumentar la vigilancia de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad.
- Bloqueaban su capacidad para denunciar vulneraciones de derechos ante los tribunales nacionales y el acceso a otros mecanismos de rendición de cuentas.
- Restringían el financiamiento de fuentes extranjeras o exigían a las organizaciones que lo recibían que se registraran como "agentes extranjeros".
- Establecían medidas administrativas que obstaculizaban su registro y actividad.

Los países donde existen mayores amenazas para la abogacía de las comunidades y de la sociedad civil son precisamente los países en los que el Fondo Mundial centra su trabajo. De los 126 países donde el Fondo Mundial financia programas:

- 22 se clasifican como cerrados, principalmente en Oriente Medio, Norte de África y Asia Central y Meridional, donde la represión es extrema y

<sup>17</sup> CIVICUS Monitor (2023).

<sup>18</sup> PNUD (2022b). *Strengthening Civic Space and Civil Society Engagement in the HIV Response*. Nueva York, PNUD. Disponible en: <https://www.undp.org/publications/strengthening-civic-space-and-civil-society-engagement-hiv-response> (consultado el 19-08-2023).



cualquier crítica al estado se castiga con penas severas.

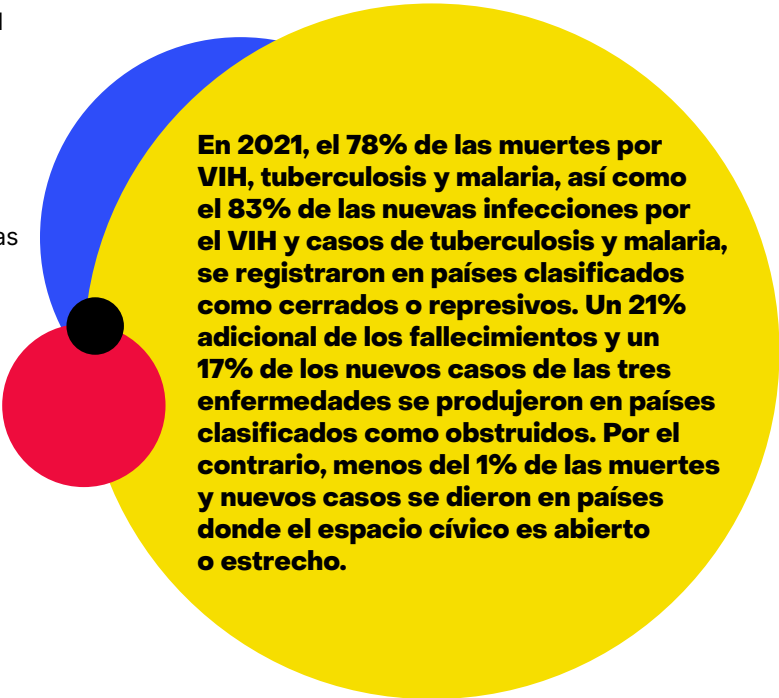
- 43 se clasifican como represivos, principalmente en África, Asia y América Central.
- 34 se clasifican como obstruidos, principalmente en África y Asia.
- 20 se clasifican como estrechos, donde se producen ataques selectivos contra la sociedad civil.
- Tan solo 10 se clasifican como abiertos, donde la sociedad civil puede operar con libertad.<sup>19</sup>

Los países donde se restringe el espacio cívico soportan una gran parte de la carga de las tres enfermedades. En 2021, el 78% de las muertes por VIH, tuberculosis y malaria, así como el 83% de las nuevas infecciones por el VIH y casos de tuberculosis y malaria, se registraron en países clasificados como cerrados o represivos. Un 21% adicional de los fallecimientos y un 17% de los nuevos casos de las tres enfermedades se produjeron en países clasificados como obstruidos. Por el contrario, menos del 1% de las muertes y nuevos casos se dieron en países donde el espacio cívico es abierto o estrecho.<sup>20</sup>

La reducción del espacio de la sociedad civil no es exclusiva de los países ejecutores. Esta tendencia también puede observarse en países donantes, en línea con el crecimiento del populismo y el extremismo.<sup>21</sup> Estas tendencias suelen ir acompañadas de un endurecimiento de las fronteras nacionales, restricciones a los derechos humanos y a la libertad física individual, y un mayor énfasis en las agendas nacionales en detrimento de la solidaridad y la cooperación globales.

Son precisamente las comunidades que se ven más afectadas por las tres enfermedades, y aquellos que abogan por ellas, quienes suelen enfrentarse a mayores riesgos de represión gubernamental. Las organizaciones LGBTQI+, dirigidas por trabajadores del sexo, especializadas en la reducción de daños y dirigidas por personas que consumen drogas

siempre se han enfrentado a grandes retos jurídicos y administrativos para ejercer su actividad. Las organizaciones feministas y que luchan por los derechos de las mujeres, los derechos humanos, el medioambiente y los jóvenes también son cada vez más el blanco de estos ataques.<sup>22</sup> En muchos países, estas organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad han sido objeto de acoso, obligadas a cerrar o se ha denegado su registro, lo que tiene consecuencias negativas, especialmente para su trabajo con poblaciones clave y vulnerables. En múltiples ocasiones, las personas LGBTQI+, los trabajadores del sexo y las personas que consumen drogas, así como quienes están asociados a organizaciones relacionadas, han sido detenidos y procesados, sufrido actos violentos y, en algunos casos, incluso asesinados.<sup>23</sup> En algunos países, los gobiernos están cooperando con actores no estatales, entre los que se encuentran otras organizaciones de la sociedad civil y líderes e instituciones de carácter religioso, para atacar a las organizaciones que trabajan a favor de la igualdad de género y los derechos humanos.<sup>24</sup>



**En 2021, el 78% de las muertes por VIH, tuberculosis y malaria, así como el 83% de las nuevas infecciones por el VIH y casos de tuberculosis y malaria, se registraron en países clasificados como cerrados o represivos. Un 21% adicional de los fallecimientos y un 17% de los nuevos casos de las tres enfermedades se produjeron en países clasificados como obstruidos. Por el contrario, menos del 1% de las muertes y nuevos casos se dieron en países donde el espacio cívico es abierto o estrecho.**

19 CIVICUS Monitor (2023). *Analysis of Global Fund countries on file with the Global Fund*.

20 Análisis archivado del Fondo Mundial, basado en datos epidemiológicos de la OMS y ONUSIDA.

21 CIVICUS Monitor (2023).

22 CIVICUS (2022).

23 CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020); Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) (2018); Rogeband, C. y Krizsán, A. (2020); Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual (NSWP) (2022); GATE (2023); CIVICUS (2023), *People Power Under Attack 2022: A report based on data from the CIVICUS Monitor*. Johannesburg, CIVICUS.

24 CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020); Pousadela, I.M. y Perera, D.R. (2021), *The Enemy Within? Anti-Rights Groups and Restrictions on Civil Society*. *Glob Policy*, 12: 34-44. <https://doi.org/10.1111/1758-5899.12981>

Muchos gobiernos perciben el creciente número de jóvenes como un "problema que se debe resolver y una amenaza que es necesario contener" debido a los estereotipos negativos que los consideran una fuente de agitación política y violencia.<sup>25</sup> En muchos países, esta percepción ha aumentado cuando los jóvenes han salido a las calles para protestar sobre cuestiones relacionadas con el cambio climático, los conflictos y las desigualdades que afectan en gran medida a su capacidad de llevar una vida sana, segura y productiva.<sup>26</sup> Las organizaciones dirigidas por jóvenes, especialmente las que también prestan servicios a este grupo de población, se enfrentan a las mismas dificultades que otras organizaciones de la sociedad civil o dirigidas por la comunidad. Sin embargo, su falta de capacidad, su limitada experiencia y la debilidad de las redes y de las conexiones con otras organizaciones hacen todavía más difícil que estos grupos dirigidos por jóvenes puedan gestionar las cargas administrativas y jurídicas.

Los retos a los que se enfrentan estas organizaciones a nivel nacional también se reflejan en otros espacios de toma de decisiones regionales, internacionales y dirigidos por las Naciones Unidas, en los que los gobiernos controlan el acceso y utilizan su poder para bloquear la participación de las organizaciones dirigidas por la comunidad y otras organizaciones de la sociedad civil que luchan por los derechos de las personas LGTBQI+, los trabajadores del sexo, las personas que consumen drogas (incluida la reducción de daños), la salud sexual y reproductiva y derechos relacionados, y otras cuestiones sensibles desde un punto de vista político.<sup>27</sup>

## **(b) Reducción del financiamiento para la abogacía de las comunidades y la sociedad civil**

Muchas de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad con las que colabora el Fondo Mundial están operando con presupuestos reducidos y con una flexibilidad limitada para ejercer labores de abogacía.

El financiamiento de estas iniciativas es especialmente complejo: la mayoría de los gobiernos nacionales prefieren proporcionar recursos a estas organizaciones para que presten servicios, y no para que los destinen a actividades de abogacía cuyo objetivo es cambiar leyes o políticas o exigir responsabilidades a los líderes políticos.<sup>28</sup> Las restricciones impuestas por el Estado al financiamiento de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, según se ha descrito en la sección 2.2(a), afectan sobre todo a las organizaciones que llevan a cabo iniciativas de abogacía, especialmente en torno a cuestiones relacionadas con los derechos humanos y las poblaciones clave.<sup>29</sup> De hecho, la evidencia demuestra que estas organizaciones tienen más probabilidades de enfrentarse a restricciones cuando "promueven la democracia, la buena gobernanza y los derechos humanos, o cuando participan en actividades de abogacía, expresan sus discrepancias o intentan exigir responsabilidades, que cuando actúan como agentes de prestación de servicios".<sup>30</sup>

Al mismo tiempo, es más probable que los gobiernos donantes y las fundaciones que respaldan la abogacía a favor de los derechos humanos proporcionen recursos a organizaciones de países desarrollados que trabajan en países ejecutores, en lugar de financiar directamente a organizaciones locales.<sup>31</sup> Esta tendencia se refleja de forma más general en el financiamiento para la salud: en 2020, tan solo se destinó el 7% de los recursos para la salud procedentes de donantes miembros de la

25 UNFPA, 2023. *8.000 millones de vidas, infinitas posibilidades: argumentos a favor de los derechos y libertades*. Nueva York: UNFPA.

26 UNFPA, 2023.

27 Consulte, por ejemplo, Devex (6 de febrero de 2020), *For many human rights NGOs, UN access remains out of reach*. Disponible en: <https://www.devex.com/news/for-many-human-rights-ngos-un-access-remains-out-of-reach-96516> (consultado el 21-02-2023); CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020).

28 Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (2017). *Dificultades a las que se enfrentan las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el ámbito de los derechos humanos en la Unión Europea*. Luxemburgo: EUFRA; Barr, D. y National Health Advocacy Funding Coalition (2023). *Internal Paper: The Case for Funding National Advocacy for Health by Civil Society*. Disponible en: [https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra\\_uploads/fra-2018-challenges-facing-civil-society-summary\\_es.pdf](https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2018-challenges-facing-civil-society-summary_es.pdf) (consultado el 19-08-2023).

29 CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020); Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) (2018).

30 Aho, E. y J. Grinde (2017). *Shrinking Space for Civil Society: Challenges in Implementing the 2030 Agenda*. Estocolmo: Forum Syd, citado en Barr, D. y National Health Advocacy Funding Coalition (2023).

31 Candid y Human Rights Funders Network (2022). *Advancing Human Rights: Annual Review of Global Foundation Grantmaking*. Nueva York, Candid.

Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) a organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en países ejecutores, mientras que el 50% del financiamiento filantrópico privado para el VIH se entregó a organizaciones en países ejecutores.<sup>32</sup> Aunque parte de los fondos destinados a organizaciones de la sociedad civil internacionales y de países donantes va a parar a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en los países ejecutores, la realidad es que muchas de ellas tienen "pocas opciones salvo ejecutar los programas con las OSC internacionales o en su nombre, y estas controlan las prioridades programáticas y de financiamiento".<sup>33</sup>

Históricamente, las entidades filantrópicas privadas han sido fuentes fundamentales de apoyo para la abogacía, sobre todo para las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad que trabajan a favor de los derechos humanos, la igualdad de género y los derechos de las poblaciones clave. Sin embargo, el número de estas entidades que financian iniciativas de abogacía en torno al VIH, la tuberculosis y la malaria es cada vez menor. En 2020, tan solo dos donantes (la Fundación Bill y Melinda Gates y Gilead) proporcionaron más del 67% del financiamiento destinado a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad que trabajan en torno al VIH, y la mayor parte de estos fondos se dirigieron a la prestación de servicios.<sup>34</sup>

Además, muchas organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad se enfrentan a dificultades a la hora de gestionar los procesos complejos y poco transparentes para acceder a los fondos y presentar informes; para cumplir los requisitos de cofinanciamiento o los relacionados con el tamaño del presupuesto; o cuando sus actividades están limitadas por las restricciones que imponen los donantes en cuanto a los lugares donde pueden llevar a cabo las iniciativas de abogacía

o la naturaleza de estas.<sup>35</sup> Las organizaciones de jóvenes, especialmente las dirigidas por aquellos de poblaciones clave, se enfrentan a retos adicionales derivados de su menor capacidad para recaudar fondos, su acceso limitado a los donantes y las expectativas externas de que su labor esté principalmente en manos de voluntarios.<sup>36</sup>

Como resultado, las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad suelen tener dificultades a la hora de movilizar y mantener fondos para el apoyo operativo general y la abogacía, especialmente en países ejecutores. Tal y como destacó recientemente el Consejo internacional de organizaciones de servicios sobre el sida (ICASO), en vista de la creciente represión en torno a la igualdad de género y los derechos humanos, en particular contra las poblaciones clave, y en un momento en que los avances en las tres enfermedades están en riesgo, "las organizaciones de la sociedad civil que lideran la abogacía, la educación, el monitoreo de la salud comunitaria, la prestación de servicios comunitarios de primera línea, el seguimiento de los derechos humanos y la colaboración con los donantes necesitan más financiamiento y asociaciones a más largo plazo, en lugar de menos".<sup>37</sup>

## 2.3 Implicaciones para el Fondo Mundial

El Fondo Mundial destaca por su colaboración con organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, incluidas las dirigidas por poblaciones clave, en todos los niveles de la toma de decisiones. Dichas organizaciones a menudo ponen al Fondo Mundial como ejemplo que otras organizaciones de salud y desarrollo deberían imitar. En muchos casos, este ha reforzado y abierto puertas a la participación

32 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2022). *Aid for Civil Society Organizations: Statistics based on DAC Members' reporting to the Creditor Reporting System database (CRS), 2019-2020*. París, OCDE.; Funders Concerned About AIDS (2022).

33 Barr, D. y National Health Advocacy Funding Coalition (2023).

34 Funders Concerned About AIDS (2022), *Philanthropic support to address HIV and AIDS in 2020*. Washington, D.C., FCAA. Disponible en: <https://www.fcaaid.org/wp-content/uploads/2022/05/Philanthropic-Support-to-Address-HIV-and-AIDS-in-2020-FINAL.pdf> (consultado el 19-08-2023).

35 Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (2017); Stacey, M., Hikuam, F., Chingore-Munazvo, N., Ofield-Kerr, A. y Armstrong, R. (2020). *Expanding Needs, Diminishing Means, AIDS and Rights Alliance of Southern Africa (ARASA)*.

36 Development Alternative (2019). *Towards a Thriving, Credible and Sustainable Youth Civil Society*. Disponible en: <https://restlessdevelopment.org/wp-content/uploads/2020/07/Development-Alternative-Youth-Civil-Society-Report.pdf>

37 Consejo internacional de organizaciones de servicios sobre el sida (ICASO) (16 de mayo de 2023). *Defining a new AIDS activist agenda for a new era*. Disponible en: <https://icaso.org/wp-content/uploads/2023/05/Statement-of-the-Board-of-Directors-of-ICASO.pdf> (consultado el 21-07-2023).

de las comunidades y la sociedad civil en la toma de decisiones a nivel nacional. El Fondo Mundial se compromete a garantizar la vigilancia continua del espacio cívico y a utilizar su voz diplomática para protegerlo allí donde se ve amenazado.<sup>38</sup>

El Fondo Mundial ya cuenta con un sólido apoyo de las organizaciones que se dedican específicamente a las tres enfermedades, así como de las organizaciones dirigidas por la comunidad que promueven sus acciones y se benefician de su impacto. Estas organizaciones son las que participan diariamente en la abogacía en torno a las tres enfermedades y otros problemas de salud relacionados, y son también las que cuentan con más experiencia y conocimientos al respecto. Sin embargo, las asociaciones tradicionales del Fondo Mundial no deben darse por sentadas, especialmente en un contexto caracterizado por el cierre del espacio cívico, los ataques a las poblaciones clave y un descenso o estancamiento del financiamiento. Reforzar el apoyo y mejorar la colaboración con esta base de organizaciones a fin de que puedan mantener y reforzar sus iniciativas de abogacía a favor del Fondo Mundial será una prioridad durante los próximos años para garantizar el éxito a largo plazo.

El Fondo Mundial también necesita seguir reforzando las asociaciones con determinados sectores constituyentes que, a pesar de haber contado con menor representación, ejercen iniciativas de abogacía con firmeza, se benefician directamente de la labor del Fondo Mundial y pueden dar testimonio de su impacto, entre otros, las organizaciones y redes dirigidas por trabajadores del sexo, personas que consumen drogas, hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y personas transgénero, así como organizaciones de mujeres y jóvenes. Esto es especialmente importante en vista de los ataques de los que están siendo objeto muchas de estas organizaciones.

De igual forma, las organizaciones que se dedican a la cobertura universal de la salud (CUS) y a la atención primaria pueden convertirse también en aliados fundamentales. Su apoyo a la hora de abogar por la integración efectiva de servicios de calidad para el VIH, la tuberculosis y la malaria en la atención primaria de salud y la CUS, promoviendo al mismo tiempo los sistemas comunitarios sólidos, será esencial a medida que los países intentan construir sistemas para la salud resilientes y sostenibles (SSRS). Esta labor será especialmente importante para garantizar que las estructuras de CUS y SSRS se diseñen y ejecuten de forma inclusiva y aborden los obstáculos que impiden que muchas personas reciban la atención que necesitan.<sup>39</sup>

Las organizaciones que trabajan en el ámbito de la justicia climática, la pobreza, la discapacidad o la salud mental, que se ven afectadas por las pandemias y que pueden contribuir a aumentar la vulnerabilidad ante las tres enfermedades, también pueden convertirse en aliadas sólidas.

A incorporar nuevos asociados, el Fondo Mundial deberá tender puentes entre ellos y los asociados previos para reforzar la solidaridad en torno a causas relacionadas, lo que aumentará la fuerza y la repercusión de la abogacía de las comunidades y la sociedad civil y, en último término, el impacto del Fondo Mundial.

38 Friends of the Global Fight Against AIDS, Tuberculosis and Malaria (enero de 2019). *Issue Brief: Backing Civil Society to End the AIDS, Tuberculosis and Malaria Epidemics*. Washington, D.C., FGF. Disponible en: [https://www.theglobalfight.org/wp-content/uploads/2019/01/190111-Civil-Society-Issue-Brief\\_digital.pdf](https://www.theglobalfight.org/wp-content/uploads/2019/01/190111-Civil-Society-Issue-Brief_digital.pdf) (consultado el 19-08-2023).

39 Barr, D. y National Health Advocacy Funding Coalition (2023).

## 2.4

### Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial

Las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad ocupan una posición central en la ejecución de la Estrategia del Fondo Mundial. La Estrategia se compromete a adoptar medidas específicas para fortalecer la participación de las comunidades y la sociedad civil en la ejecución de los programas de VIH, tuberculosis y malaria con vistas a acabar con las tres enfermedades.

También incluye tres objetivos que se refuerzan mutuamente y que sitúan a las comunidades en el centro: maximizar la participación y el liderazgo de las comunidades más afectadas para no dejar a nadie atrás; maximizar los sistemas para la salud integrados y centrados en las personas para alcanzar repercusión, resistencia y sostenibilidad; y maximizar la equidad en materia de salud, la igualdad de género y los derechos humanos. En el marco de estos objetivos, el Fondo Mundial se compromete, entre otras acciones, a abogar por la protección y la expansión del espacio cívico; a promover y reforzar la abogacía dirigida por la sociedad civil y las comunidades, su liderazgo y participación en la toma de decisiones, la ejecución y el monitoreo; y a ampliar las asociaciones con las comunidades afectadas por cuestiones de salud emergentes o relacionadas con el fin de respaldar sistemas para la salud más inclusivos, efectivos y con capacidad de respuesta.



**Las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad ocupan una posición central en la ejecución de la Estrategia del Fondo Mundial.**

## 2.5

### Medidas clave

#### RESULTADO 1

**Refuerzo de las asociaciones con organizaciones clave de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad para la abogacía, especialmente las dirigidas por personas que viven con las tres enfermedades o que se ven afectadas por ellas, las poblaciones clave, los jóvenes y las mujeres.**

#### Medidas

- a Realizar un pequeño ejercicio de localización de los asociados en la abogacía del Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil con el fin de identificar los puntos fuertes, las debilidades y las deficiencias en las asociaciones vigentes, por ejemplo, en relación con la Estrategia 2023-2028.
- b Participar en las reuniones periódicas de la Red de Promotores del Fondo Mundial (GFAN) con las comunidades y la sociedad civil, y compartir novedades, recabar observaciones y promover conjuntamente las prioridades de abogacía.
- c Garantizar que los representantes de organizaciones dirigidas por la comunidad, entre otras, las dirigidas por poblaciones clave y vulnerables y jóvenes, participen activamente en los principales espacios políticos y de abogacía.
  - Incluirlos sistemáticamente en los paneles y eventos organizados por el Fondo Mundial para que presenten sus perspectivas y prioridades de abogacía.
  - Utilizar la voz diplomática del Fondo Mundial y su acceso a los espacios de toma de decisiones para promover y abrir un espacio donde puedan implicarse y participar.
  - Llevarlos en calidad de asociados a las reuniones con los principales responsables de la toma de decisiones, entre otros, dirigentes gubernamentales, parlamentarios y donantes, siempre que sea seguro y viable.
  - Proporcionar financiamiento, en la medida de lo posible, para facilitar su participación en los foros de abogacía regionales e internacionales.
- d Colaborar con organizaciones dirigidas por la comunidad, entre otras, las dirigidas por poblaciones clave y vulnerables y jóvenes, en las campañas de comunicación y mensajes del Fondo Mundial:
  - Colaborar en los mensajes de los principales días y eventos internacionales.
  - Documentar y difundir historias sobre el impacto de sus esfuerzos de abogacía y de su papel en el diseño, la ejecución y el monitoreo de los programas financiados por el Fondo Mundial.
  - Difundir y compartir mensajes y campañas de las organizaciones dirigidas por la comunidad a través de las redes sociales del Fondo Mundial.



## RESULTADO 2

**Creación de puentes entre organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, incluidas las que se dedican a otras cuestiones de salud global y al nexo entre salud y clima.**

### Medidas

- a** Organizar uno o dos diálogos anualmente entre organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad que trabajan en la respuesta a las tres enfermedades y organizaciones dedicadas a otras cuestiones de salud mundial, como los SSRS, la CUS, la salud mental, la discapacidad o la justicia climática, con el fin de reforzar los enfoques intersectoriales de las tres enfermedades, detectar puntos en común y definir oportunidades para actuar conjuntamente.
- b** Reforzar las relaciones entre las organizaciones y redes dirigidas por jóvenes y otras organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad dentro del ecosistema de abogacía del Fondo Mundial.
  - Promover la participación activa y la colaboración con organizaciones dirigidas por jóvenes en los espacios de la Red de Promotores del Fondo Mundial (GFAN).
  - Facilitar oportunidades de diálogo e intercambio.
  - Facilitar oportunidades para el desarrollo de la capacidad y la mentoría, por ejemplo, mediante iniciativas o proyectos conjuntos.
- c** Organizar eventos públicos que promuevan enfoques intersectoriales y examinen los vínculos entre las tres enfermedades y otras cuestiones de salud mundial, como los SSRS, la CUS, la preparación y respuesta frente a pandemias, la salud mental, la discapacidad o la justicia climática.
- d** En colaboración con las comunidades y las organizaciones de la sociedad civil, diseñar campañas y mensajes en los medios sobre las intersecciones entre las tres enfermedades y los SSRS, la CUS, la preparación y respuesta frente a pandemias, la salud mental, la discapacidad y la justicia climática.

### RESULTADO 3

**Las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad dentro del ecosistema de abogacía del Fondo Mundial son sostenibles y cuentan con los recursos necesarios para ejercer su labor.**

#### Medidas

- a** A partir del presupuesto anual del Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil, y en la medida de lo posible, asignar financiamiento a organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, entre otras, las dirigidas por poblaciones clave y vulnerables y por jóvenes, para que coordinen y lideren iniciativas de abogacía en torno a las tres enfermedades y respalden la misión del Fondo Mundial a nivel nacional, regional y mundial.
- b** Incentivar y monitorear las inversiones en organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad mediante subvenciones del Fondo Mundial:
  - Realizar una evaluación de referencia de las subvenciones del Séptimo Ciclo de Subvenciones (CS7) en un subconjunto de países clave con el fin de analizar cuánto financiamiento se está destinando a organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad y el número de estas organizaciones que actúan como RP.
  - En función de esta evaluación y si es pertinente, revisar las políticas y procesos del Fondo Mundial y utilizar las herramientas de preparación de la subvención para incentivar inversiones adicionales en organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad.
  - Recopilar y notificar datos sobre el impacto de las inversiones en la comunidad y la sociedad civil en las subvenciones del Fondo Mundial.
- c** Ayudar a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad a identificar fuentes de financiamiento independientes y facilitar en la medida de lo posible el contacto y el diálogo entre ellas y otros donantes, entre los que se incluyen organizaciones multilaterales, gobiernos, el sector privado y fundaciones privadas.

## RESULTADO 4

**Refuerzo de la abogacía en torno a leyes, políticas y prácticas que protejan el espacio cívico y apoyen a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad.**

### Medidas

- a** Elaborar mensajes e informar de forma coherente en las redes sociales y los medios tradicionales, así como en los informes del Fondo Mundial, sobre el apoyo que este presta al espacio cívico y la importancia de garantizar que las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad puedan operar libremente.
- b** Abogar por compromisos que refuercen el espacio cívico y la participación significativa de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en los foros políticos regionales y globales.
- c** Aprovechar la influencia del Fondo Mundial para abogar con los gobiernos y otros responsables de la toma de decisiones por la participación de las comunidades y la sociedad civil en otros órganos de toma de decisiones sanitarias.
  - Compartir la experiencia del Fondo Mundial como una buena práctica.
  - Utilizar el acceso que el Fondo Mundial pueda tener a otros foros de salud con el fin de abrir un espacio para las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad y amplificar el alcance de sus mensajes.
- d** Durante las misiones de la dirección del Fondo Mundial, los Equipos de País y los Gerentes de Portafolios del Fondo en los países, garantizar que estos dispongan de tiempo para reunirse con la sociedad civil y las comunidades, según figura en la Estrategia.
- e** En países donde las leyes o normas vigentes o propuestas obstaculizan la participación de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en los procesos y subvenciones del Fondo Mundial, colaborar con estas organizaciones para comprender la naturaleza de la amenaza y abogar por el cambio, por ejemplo, utilizando la voz diplomática del Fondo Mundial.

## 3. Movilizar un mayor apoyo financiero para el Fondo Mundial y para la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria en asociación con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad

### 3.1

#### Resultados

- 1 Una mayor participación de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en la abogacía para movilizar recursos.
- 2 Una coordinación y colaboración más sólidas entre las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, las entidades filantrópicas privadas y el sector privado en la abogacía para movilizar recursos.

### 3.2

#### Justificación

Mientras que el mundo continúa recuperándose de la COVID-19, el Fondo Monetario Internacional sigue apuntando a debilidades en la economía mundial.<sup>40</sup> Esta incertidumbre económica tiene importantes implicaciones para la salud y el desarrollo, y podría traducirse en una reducción del financiamiento disponible en los países ejecutores para el gasto nacional en salud y de la ayuda oficial al desarrollo en los países en desarrollo. Esto, por su parte, podría sumarse a los contratiempos que afectan a la respuesta a las tres enfermedades e impedir que el Fondo Mundial consiga fondos adicionales en el futuro. En gran parte gracias a la abogacía coordinada y apasionada de las comunidades y la sociedad civil, el Fondo Mundial consiguió en 2022 superar estas dificultades y recaudar 15.700 millones USD en la mayor reposición de recursos hasta la fecha. Sin embargo, su crecimiento no está garantizado en el futuro.

La Estrategia del Fondo Mundial pretende poner "un mayor énfasis en la sostenibilidad programática y financiera para garantizar que los progresos realizados puedan soportar alteraciones y contratiempos, y mantener el impulso".<sup>41</sup> En el contexto actual, para conseguir esta meta serán necesarias una abogacía cada vez mayor y asociaciones nuevas e innovadoras con la sociedad civil y otras partes interesadas clave.

#### (a) La abogacía de las comunidades y de la sociedad civil es fundamental para el éxito de las reposiciones de recursos del Fondo Mundial

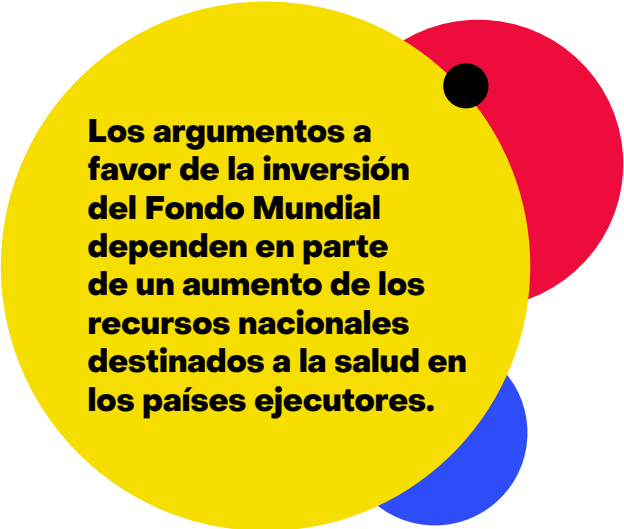
La sociedad civil y las comunidades abogan por la reposición de recursos del Fondo Mundial porque conocen de primera mano el impacto que este tiene a nivel nacional. La pasión y el compromiso que aportan al proceso no pueden ser emulados por otros actores, y ejercen una gran influencia en los donantes. Son esenciales para el éxito del Fondo Mundial.

A lo largo de la campaña de la Séptima Reposición de Recursos, el Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil, junto con el Departamento de Relaciones con los Donantes y el Departamento de Participación del Sector Privado, lideraron el fortalecimiento y la diversificación de las relaciones con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad; proporcionaron financiamiento para respaldar y mantener sus iniciativas; y se coordinaron y definieron estrategias con ellas para garantizar el máximo impacto de su abogacía y la del Fondo Mundial. Las relaciones establecidas por estos tres departamentos fueron esenciales para abrir puertas en diferentes contextos e identificar y conseguir abanderados para la Séptima Reposición de Recursos.

La escala y el alcance de la abogacía de la sociedad civil durante la campaña de la Séptima Reposición de Recursos no tuvo precedentes. Las principales redes mundiales y regionales movilizaron a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por

<sup>40</sup> Fondo Monetario Internacional (enero de 2023). *World Economic Outlook Update*. Washington, D.C., FMI.

<sup>41</sup> *Aprobación de la Descripción de la Estrategia del Fondo Mundial*, 46ª reunión de la Junta Directiva del Fondo Mundial, 08-11-2021. Disponible en: [https://www.theglobalfund.org/media/11642/bm46\\_03-strategy-narrative\\_report\\_es.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/11642/bm46_03-strategy-narrative_report_es.pdf) (consultado el 19-08-2023).



**Los argumentos a favor de la inversión del Fondo Mundial dependen en parte de un aumento de los recursos nacionales destinados a la salud en los países ejecutores.**

la comunidad y coordinaron campañas de gran alcance. En los mercados de donantes clave, estas organizaciones desempeñaron un papel crítico a la hora de influir a los responsables de la toma de decisiones y garantizar que fueran conscientes de que sus inversiones en el Fondo Mundial contaban con apoyo político y popular.

Además, muchas organizaciones de base, tanto de la sociedad civil como dirigidas por la comunidad, participaron por primera vez en las iniciativas de abogacía de la reposición de recursos destacando el impacto de la labor del Fondo Mundial en mujeres y niñas, poblaciones clave, jóvenes, personas que viven con el VIH y personas con trastornos de salud mental. Las organizaciones dirigidas por la comunidad que están ejecutando subvenciones del Fondo Mundial en países como Sudáfrica y Ucrania ayudaron a demostrar cómo el Fondo Mundial estaba salvando y cambiando vidas de manera muy concreta y decisiva.

Juntas, las redes y organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad redactaron y firmaron más de 550 cartas dirigidas a gobiernos donantes, participaron en diferentes iniciativas, dieron voz a campañas en redes sociales, se reunieron con gobiernos y donantes, compartieron sus historias personales sobre el impacto del Fondo Mundial y sensibilizaron a sus propias comunidades sobre la labor de este. La coordinación, las conexiones y la colaboración entre promotores a nivel mundial, regional y nacional fue especialmente importante para ejercer presión sobre los donantes clave en momentos estratégicos de la campaña. Los principales responsables de la toma de decisiones escucharon las demandas de mayor apoyo por parte de las organizaciones de la sociedad civil de sus propios países, pero también escucharon las mismas reivindicaciones de las comunidades que más se benefician del Fondo Mundial y su trabajo. Escuchar mensajes sobre la eficacia del Fondo Mundial procedentes de múltiples voces, perspectivas y

lugares de influencia dio a los donantes razones convincentes para ampliar sus promesas de donación.

Sin embargo, el valor de la abogacía de la sociedad civil y las comunidades no se limita a las campañas de reposición de recursos, sino que se extiende a la labor que hacen entremedias para:

- Mantener al Fondo Mundial y al VIH, la tuberculosis y la malaria en la agenda de los parlamentarios y los principales responsables de la toma de decisiones gubernamentales.
- Influir en las políticas sobre salud mundial y desarrollo que permiten a los países donantes realizar contribuciones al Fondo Mundial.
- Abogar por la conversión de promesas de donaciones en financiamiento.
- Garantizar el éxito de la ejecución de los programas y la participación de la sociedad civil y las comunidades a nivel nacional.
- Abogar por que los países ejecutores aumenten los recursos nacionales que destinan a la salud.
- Mejorar la credibilidad y establecer relaciones que puedan aprovechar cuando sea el momento de solicitar nuevos fondos o recursos adicionales.

Las inversiones del Fondo Mundial dirigidas a mantener estas iniciativas serán clave para el éxito de los esfuerzos de reposición de recursos en el futuro, así como para ejecutar programas sólidos a nivel nacional, especialmente debido a las dificultades relacionadas con el financiamiento nacional y la ayuda para el desarrollo ya mencionadas.

### **(b) Muchos países de ingresos bajos y medianos se enfrentan a crisis de deuda**

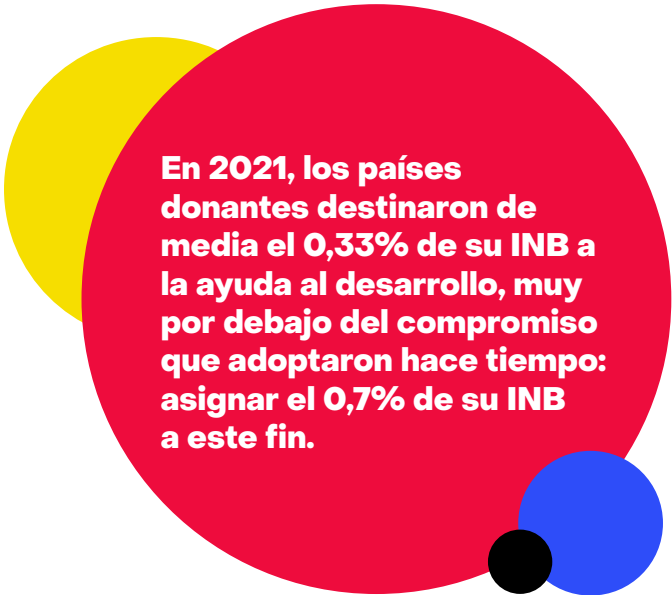
Los argumentos a favor de la inversión del Fondo Mundial dependen en parte de un aumento de los recursos nacionales destinados a la salud en los países ejecutores. Sin embargo, la realidad es que a los países en desarrollo les podría resultar cada vez más difícil aumentar sus inversiones en salud debido a una crisis de deuda incipiente. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) estima que actualmente 46 países en desarrollo están gravemente expuestos a crisis financieras, mientras que otros 48 están seriamente

expuestos.<sup>42</sup> El impacto en las inversiones en salud es considerable: en 2022, los países de ingresos bajos y medianos gastaron de media un porcentaje más elevado de su INB en el servicio de la deuda del que destinaron a la salud.<sup>43</sup> A menos que se actúe con rapidez, los expertos prevén que la crisis podría marcar el inicio de una nueva era de austeridad en la que se recorte el gasto público, incluidos los servicios de salud, en favor del servicio de la deuda.

### (c) Los presupuestos para la ayuda están en peligro

Como institución que obtiene la mayor parte de sus recursos de los presupuestos tradicionales de ayuda oficial al desarrollo, los cambios en las tendencias de la asistencia para el desarrollo plantean interrogantes sobre el futuro del financiamiento del Fondo Mundial. En 2021, los países donantes destinaron de media el 0,33% de su INB a la ayuda al desarrollo, muy por debajo del compromiso que adoptaron hace tiempo: asignar el 0,7% de su INB a este fin. Algunos países se han fijado metas para llegar a este 0,7% en 2030 y están en vías de conseguirlo. Sin embargo, varios países han anunciado su intención de reducir los presupuestos para la ayuda, entre los que figuran donantes importantes del Fondo Mundial.<sup>44</sup>

En un contexto en el que los presupuestos para la ayuda no crecen de forma significativa, los gobiernos donantes están estirando estos para cubrir múltiples prioridades, por ejemplo, las nuevas metas de financiamiento relacionadas con el cambio climático, así como las respuestas urgentes a la COVID-19, la inseguridad alimentaria, los conflictos y las crisis humanitarias. Por ejemplo, desde 2010, las asignaciones de ayuda para crisis humanitarias y los costos de las personas refugiadas en países donantes han aumentado un 111% y un 242% respectivamente.<sup>45</sup> Mientras que el financiamiento para la salud ha crecido significativamente en los últimos años debido en gran medida al aumento de las inversiones para responder a la COVID-19, los recursos para el VIH, la tuberculosis y la malaria se han mantenido relativamente estables durante más de una década.<sup>46</sup>



**En 2021, los países donantes destinaron de media el 0,33% de su INB a la ayuda al desarrollo, muy por debajo del compromiso que adoptaron hace tiempo: asignar el 0,7% de su INB a este fin.**

## 3.3 Implicaciones para el Fondo Mundial

Las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad han desempeñado históricamente un papel clave para abogar ante sus propios gobiernos por mayores inversiones en salud. Con el aumento de las presiones sobre los presupuestos de salud y desarrollo, su papel es aún más crucial. La colaboración y la coordinación en estas iniciativas entre las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad tanto en los países ejecutores como en los países donantes será esencial, al igual que garantizar que cuenten con el apoyo financiero que necesitan para la abogacía.

En los países ejecutores, la abogacía de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad instó a los gobiernos ejecutores a realizar contribuciones directas al Fondo Mundial y a aumentar sus inversiones en sus propios sistemas de salud y comunitarios. Puesto que es probable que la crisis de deuda restrinja cada vez más el espacio para invertir en servicios públicos como la salud, el Fondo Mundial, en colaboración con estas organizaciones, debe desempeñar un papel central para contrarrestar las medidas que podrían socavar los avances en los países y abogar por cambios en las políticas y prácticas de las instituciones financieras internacionales y regionales con el

<sup>42</sup> Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (2023). *Trade and Development Report 2022. Development Prospects in a Fractured World: Global disorder and regional responses*. Ginebra, Naciones Unidas. Disponible en: <https://unctad.org/tdr2022> (consultado el 19-08-2022).

<sup>43</sup> Stubbs T, Kentikelenis A, Gabor D, et al. (2023).

<sup>44</sup> OCDE (2023).

<sup>45</sup> OCDE (2023).

<sup>46</sup> Organización Mundial de la Salud (2022b). *International donor funding for tuberculosis: an analysis of donor reports to the Organisation for Economic Co-operation and Development*. Disponible en: <https://www.who.int/teams/global-tuberculosis-programme/tb-reports/global-tuberculosis-report-2022/featured-topics/international-funding> (consultado el 28-03-2023).



fin de proteger el gasto público en salud. Estas organizaciones también serán esenciales en este momento para monitorear cómo impacta la crisis de deuda en la movilización de recursos de los países ejecutores y sus efectos.

En los países donantes, las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad deberán promover mayores esfuerzos para garantizar que la ayuda oficial al desarrollo y el Fondo Mundial sigan siendo una prioridad política para sus gobiernos. Su papel a la hora de concienciarles sobre el impacto del Fondo Mundial y garantizar que los responsables de la toma de decisiones sepan de qué forma ha ayudado a transformar las respuestas a las tres enfermedades, así como de exigirles responsabilidades respecto a los compromisos que han adoptado para abordarlas, será esencial. También desempeñan una labor clave a la hora de dar crédito y aumentar la visibilidad allí donde los gobiernos están demostrando un fuerte compromiso. Puesto que las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en los países donantes suelen verse directamente afectadas por los recortes en la ayuda oficial al desarrollo, garantizar que cuenten con los recursos necesarios para llevar a cabo iniciativas de abogacía en torno a estas cuestiones puede ser especialmente complejo, por lo que los esfuerzos conjuntos del Fondo Mundial y sus asociados serán importantes.

### 3.4

## Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial

Movilizar más recursos es uno de los cuatro objetivos que se refuerzan mutuamente de la Estrategia del Fondo Mundial, y reconoce que las contribuciones del Fondo Mundial a la meta de acabar con el sida, la tuberculosis y la malaria como amenaza para la salud pública dependen de su capacidad para mantener y aumentar el apoyo financiero de una amplia gama de donantes. La Estrategia hace un llamamiento a un enfoque polifacético que mantenga la colaboración de los principales donantes públicos, atraiga y retenga a donantes públicos nuevos y más recientes, incluidos los países que no pertenecen al Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, movilice más recursos del sector privado y utilice mecanismos innovadores. También reconoce la importancia de aumentar la asignación de recursos nacionales para la salud en los países ejecutores y de mejorar la eficacia y el impacto de los recursos desplegados. Al ejecutar cada una de estas acciones, la Estrategia destaca el papel esencial que desempeñan las comunidades y la sociedad civil para conseguir apoyo político y público y exigir a los gobiernos responsabilidades en cuanto al financiamiento de las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria.

## 3.5

### Medidas clave

---

#### RESULTADO 1

**Una mayor participación de las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en la abogacía para movilizar recursos.**

---

#### Medidas

- a** Aprovechar la labor de la Red de Promotores del Fondo Mundial (GFAN), las organizaciones que integran la familia de Amigos del Fondo Mundial y otros asociados clave en la movilización de recursos, y compartir información táctica y actualizada para definir estrategias conjuntas y reforzar mutuamente las iniciativas de abogacía, según corresponda.
  - b** Seguir colaborando con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad entre las campañas de reposición de recursos y apoyarlas de forma continua con el fin de que el Fondo Mundial esté presente en las principales conversaciones sobre leyes, presupuestos y políticas relacionadas con la ayuda exterior y la salud, así como para abogar por la conversión de promesas de donaciones.
  - c** Colaborar con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad con el fin de conseguir anfitriones para la reunión preparatoria y la conferencia de donantes de la reposición de recursos, y coordinarse estrechamente con ellas en los países anfitriones a lo largo de la campaña de reposición.
  - d** Garantizar la participación significativa de organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en los eventos relacionados con la reposición de recursos, incluida la conferencia de donantes.
-

## RESULTADO 2

**Una coordinación y colaboración más sólidas entre las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, las entidades filantrópicas privadas y el sector privado en la abogacía para movilizar recursos.**

### Medidas

- a** Respaldo activamente a la GFAN, GFAN Asia-Pacífico, y GFAN-África para que desempeñen un sólido papel de coordinación entre organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, así como entre otros promotores y líderes clave. Colaborar con ellos para:
- Establecer expectativas claras sobre la naturaleza de la participación de la Secretaría del Fondo Mundial en las reuniones y procesos de la GFAN a nivel mundial y regional a lo largo de los dos próximos años, por ejemplo, en torno a la definición de estrategias, el intercambio de información, los medios y las estrategias de comunicación a diversos niveles.
  - Identificar y realizar un seguimiento de las interacciones con los parlamentarios que estén dispuestos a hablar a favor del Fondo Mundial y la movilización de recursos nacionales, o adoptar otras medidas relacionadas, especialmente en el período previo a la Octava Reposición de Recursos.
  - Asignar fondos y movilizar recursos adicionales para mantener su abogacía y coordinación, en función de un análisis del riesgo y el rendimiento de la inversión.
  - Identificar oportunidades para ampliar el compromiso con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad y colaborar con las que se dedican a cuestiones relacionadas, como la salud mental, la discapacidad y la justicia climática.
- b** Respaldo y reforzar a las organizaciones que integran la familia de Amigos del Fondo Mundial.
- Identificar conjuntamente oportunidades para reforzar la colaboración con y dentro de la familia de Amigos del Fondo Mundial.
  - Identificar y promover oportunidades para reforzar la colaboración entre Amigos del Fondo Mundial y otras partes interesadas, incluidas las comunidades y la sociedad civil, líderes de alto nivel, el sector privado, organizaciones profesionales, y otros promotores clave.
- c** Convocar dos o tres diálogos entre la sociedad civil y las comunidades, el sector privado y asociados de fundaciones privadas con el fin de definir estrategias en torno a oportunidades para mantener el ecosistema de abogacía y mejorar las vías de financiamiento, por ejemplo, mediante el financiamiento innovador.
- d** Definir estrategias para enfocar de forma coordinada la abogacía a favor de la reposición de recursos con el fin de aprovechar los puntos fuertes de los diferentes sectores constituyentes, reforzar la colaboración y demostrar conjuntamente el impacto de la labor del Fondo Mundial:
- Identificando prioridades y tácticas comunes para la abogacía a favor de la reposición de recursos del sector privado.
  - Identificando oportunidades para implicar a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en iniciativas de divulgación y abogacía con posibles donantes del sector privado.

## 4. Ampliar el apoyo político para responder al VIH, la tuberculosis y la malaria, y contribuir al mismo tiempo a la lucha contra el cambio climático, la preparación y respuesta frente a pandemias y otros factores que impactan en la labor del Fondo Mundial, dentro de un panorama mundial de salud y desarrollo en constante evolución

### 4.1

#### Resultados

- 1 Las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria siguen siendo prioritarias en los compromisos políticos sobre salud mundial y desarrollo, por ejemplo, en las conversaciones sobre salud y cambio climático.
- 2 Los vínculos entre el VIH, la tuberculosis y la malaria con la preparación y respuesta frente a pandemias, así como con el cambio climático, se reconocen de forma sistemática y se actúa en consecuencia.

### 4.2

#### Justificación

Los cambios en el panorama geopolítico y la confluencia de crisis a las que el mundo se está enfrentando actualmente están dando lugar a una reevaluación de la arquitectura de salud mundial y desarrollo, así como a un mayor enfoque en la respuesta al cambio climático.

Están teniendo lugar varios debates críticos sobre el desarrollo, su financiamiento y la salud mundial que tendrán importantes implicaciones para el Fondo Mundial en los próximos tres años, por ejemplo, negociaciones sobre un acuerdo sobre pandemias, reuniones de alto nivel en torno a la preparación y respuesta frente a pandemias, la tuberculosis y la cobertura universal de la salud, así como una nueva cumbre sobre financiamiento para el desarrollo y la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas. Estos foros serán lugares importantes para que el Fondo Mundial trabaje con los asociados de las comunidades y de la sociedad civil con vistas a reforzar el apoyo político para el Fondo Mundial y su modelo, que otorga un lugar central al papel que desempeñan las comunidades y la sociedad civil como promotores, ejecutores de programas y servicios de salud, y agentes para la rendición de cuentas.

El cambio climático es una de las mayores amenazas para la salud mundial y su impacto en las comunidades más marginadas es desproporcionado. Sin embargo, la salud no ha ocupado un espacio importante en las discusiones o iniciativas de financiamiento sobre el cambio climático. El Fondo Mundial ya está respondiendo a amenazas relacionadas con el clima apoyando a los países a fin de que respondan a los cambios en los vectores de la malaria y proporcionándoles financiamiento adicional de emergencia para minimizar las interrupciones en los programas de VIH, tuberculosis y malaria como consecuencia de las catástrofes climáticas. En los próximos años, será necesario reforzar los compromisos políticos para garantizar que la salud ocupe una posición central en las respuestas al cambio climático.

#### (a) Cambios en el panorama de salud mundial

Tres años después del inicio de la pandemia mundial de COVID-19, el panorama de la salud mundial ha cambiado considerablemente. Los países se movilaron rápidamente para responder a la pandemia creando COVAX y el Acelerador ACT, y utilizaron mecanismos como el Fondo Mundial para dirigir los recursos allí donde más se necesitaban. El Fondo Mundial desempeñó un papel de liderazgo crítico: movilizó, reprogramó y desembolsó fondos a los países para que pudieran cubrir sus necesidades urgentes a un ritmo sin precedentes.

Desde entonces se ha creado, con un amplio apoyo de los miembros del G20 y otros sectores, un nuevo Fondo para Pandemias dentro del Banco Mundial, diseñado para ayudar a los países en desarrollo a reforzar su capacidad de prevenir y responder a futuras pandemias. El Fondo para Pandemias publicó su primera convocatoria de propuestas, con un paquete de financiamiento de 300 millones USD, en enero de 2023.<sup>47</sup> Al mismo tiempo, 194 estados miembro de la OMS han participado en conversaciones sobre un nuevo acuerdo internacional para la prevención, la preparación y la respuesta frente a pandemias. Aunque los borradores del acuerdo no limitan su aplicabilidad a pandemias nuevas o emergentes, tampoco está claro cómo se aplicará a las ya existentes que siguen necesitando de una acción coordinada similar, como el VIH, la tuberculosis y la malaria. Se prevé que el acuerdo se debata dentro del órgano de negociación intergubernamental en los próximos 12-15 meses con la intención de presentar un borrador a la Asamblea Mundial de la Salud en 2024 para su consideración.<sup>48</sup>

Además del debate en torno al acuerdo sobre pandemias y el Fondo para Pandemias, a lo largo del próximo año se celebrarán otras conversaciones políticas clave que atañen directamente al Fondo Mundial y a sus asociados de la sociedad civil. El G7 y el G20 siguen siendo plataformas importantes para consolidar las inversiones a largo plazo en salud y desarrollo. Las Naciones Unidas también continúan desempeñando un papel clave en la promoción de cuestiones de salud mundial. En septiembre de 2023, la Asamblea General de las Naciones Unidas celebrará tres reuniones de alto nivel centradas en la salud, concretamente, en la preparación y respuesta frente a pandemias, la tuberculosis y la CUS. La reunión sobre la tuberculosis probablemente haga sonar las alarmas sobre lo lejos que está el mundo de cumplir las metas globales en torno a la enfermedad y busque nuevos compromisos políticos y financieros para abordar esta cuestión. Se espera que la reunión sobre la CUS haga balance de los cambios en el panorama de salud mundial, defina prioridades adicionales y busque apoyo político y financiero para conseguir la CUS en 2030. Además, una cumbre en la que participarán jefes de Estado y de Gobierno hará balance del progreso hacia los ODS. Los resultados de estas reuniones definirán las prioridades de los países

donantes y ejecutores en los próximos años, incluidas las relacionadas con el Fondo Mundial. Estas reuniones de alto nivel ofrecen al Fondo Mundial la oportunidad de amplificar su labor, su impacto y los beneficios de su modelo de asociación a la hora de generar un impacto continuo.

## **(b) Replanteamiento de la ayuda al desarrollo**

Los cambios en el panorama económico y de desarrollo también han propiciado llamamientos a replantearse los enfoques de la ayuda al desarrollo. Muchos actores, en particular líderes gubernamentales y de la sociedad civil del Sur Global, han comenzado a pedir reformas en la ayuda al desarrollo y en la arquitectura de financiamiento y asistencia internacional con el fin de abordar los desequilibrios de poder y acceso que dejan en desventaja a los países en desarrollo y aumentan su dependencia. Algunos están reclamando que la toma de decisiones sobre la ayuda tenga lugar más cerca de sus países, a través de mecanismos regionales como los bancos de desarrollo o los recién establecidos Centros Africanos para el Control de Enfermedades, en lugar de en mecanismos internacionales. Otros líderes internacionales de las Naciones Unidas, varios gobiernos y la sociedad civil están exigiendo que se invierta más en la sociedad civil, las comunidades y otros actores no gubernamentales para que amplíen la rendición de cuentas y medidas que respondan mejor a las necesidades de las comunidades. El Informe de cooperación para el desarrollo de 2023 de la OCDE (*Development Cooperation Report*), por ejemplo, presenta diversas opiniones, experiencias y recomendaciones sobre cómo se puede replantear la ayuda al desarrollo, e inicia una conversación esencial que probablemente gane impulso.<sup>49</sup>

A lo largo de los próximos dos años, se celebrarán varias reuniones internacionales clave que tienen el potencial de avanzar en estas conversaciones y conseguir cambios significativos en la arquitectura general de la ayuda. Entre estas se encuentran la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre los ODS en 2023, donde se hará balance del progreso a mitad de camino; la Cumbre del Futuro de 2024; y la Conferencia

47 Banco Mundial (2023). El Fondo para Pandemias. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/programs/financial-intermediary-fund-for-pandemic-prevention-preparedness-and-response-ppr-fif> (consultado el 24-02-2023).

48 Organización Mundial de la Salud (24-02-2023). Acuerdo sobre prevención, preparación y respuesta frente a pandemias. Preguntas y respuestas. Disponible en <https://www.who.int/es/news-room/questions-and-answers/item/pandemic-prevention--preparedness-and-response-agreement> (consultado el 24-02-2023).

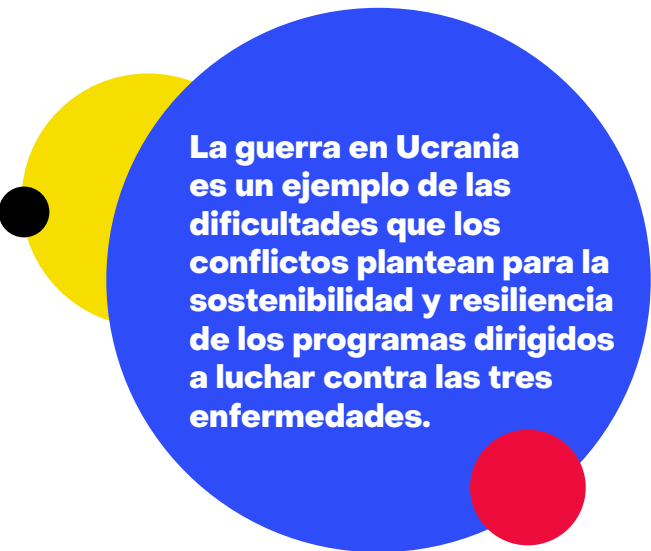
49 OCDE (2023).

Internacional sobre Financiamiento para el Desarrollo de 2025. Trabajar en asociación con la sociedad civil y las comunidades que participan en estos espacios será importante para garantizar que las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria, así como el Fondo Mundial, sigan siendo una prioridad global.

### (c) Cambio climático y salud

La OMS describe el cambio climático como la "mayor amenaza individual a la que se enfrenta la humanidad". Su impacto ya es visible en el aumento de las muertes, las enfermedades y la violencia debido a las catástrofes naturales relacionadas con el clima y las condiciones meteorológicas extremas; la inseguridad alimentaria, el hambre y la desnutrición; las zoonosis y las enfermedades transmitidas por el agua y por vectores; los efectos adversos sobre la salud mental; y el debilitamiento de los determinantes sociales de la salud, incluido el acceso al agua potable y el saneamiento, los medios de subsistencia y las estructuras de apoyo social.<sup>50</sup> En lo relacionado directamente con el Fondo Mundial, el Sexto Informe de Evaluación (IE6) del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) destacó que ya se está produciendo en el este y el sur de África un aumento de la incidencia de la malaria y del rango y reproducción de los vectores, y predice con un nivel de confianza muy alto que en los próximos años la malaria aumentará en tres regiones.<sup>51</sup> Los desplazamientos como consecuencia de crisis humanitarias también pueden interrumpir el acceso a los servicios, aumentar los factores que impulsan las tres enfermedades, como la violencia de género y el hacinamiento en los asentamientos de refugiados, y socavar los avances en la respuesta a las tres enfermedades.

A pesar de la evidencia, el impacto del cambio climático en la salud no ha ocupado un lugar destacado en la agenda de los estados miembro que forman parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático o del Acuerdo de París, ni tampoco en los propios acuerdos.<sup>52</sup> Las Conferencias de las Partes (COP) que se celebran cada año, en las que se hace balance



**La guerra en Ucrania es un ejemplo de las dificultades que los conflictos plantean para la sostenibilidad y resiliencia de los programas dirigidos a luchar contra las tres enfermedades.**

de la aplicación de los dos acuerdos y se adoptan compromisos políticos y financieros adicionales, han dedicado poco espacio a la salud en el orden del día, lo que ha limitado la capacidad de los actores de la salud mundial a la hora de influir en los resultados políticos. La OMS señala que, dado que el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) ha abordado esta cuestión, podría haber más margen para abogar por la inclusión de estrategias que aborden la malaria en los planes de acción nacionales sobre el cambio climático.<sup>53</sup> Esta cuestión también podría hacerse un hueco en las discusiones relacionadas con pérdidas y daños, puesto que en noviembre de 2022, y tras años de tensas negociaciones, los gobiernos acordaron establecer un nuevo fondo de pérdidas y daños.<sup>54</sup>

Muchos de los asociados de la sociedad civil tradicionales con los que trabaja el Fondo Mundial no participan activamente en procesos políticos relacionados con el cambio climático, aunque existen algunos asociados mundiales de salud y desarrollo que cuentan con la acreditación necesaria.<sup>55</sup> No existe ninguna organización dedicada principalmente a la malaria que esté acreditada, lo que destaca la necesidad urgente de tender puentes entre comunidades y disciplinas.

### (d) Conflictos y entornos operativos complejos.

La guerra en Ucrania es un ejemplo de las dificultades que los conflictos plantean para la sostenibilidad y resiliencia de los programas dirigidos a luchar contra las tres enfermedades, fortalecer los sistemas

50 Organización Mundial de la Salud (2021), *Cambio climático y salud: Datos y cifras*. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health> (consultado el 24-02-2023).

51 Organización Mundial de la Salud (2022a). *Review of IPCC Evidence 2022: Climate change, health and wellbeing*. Ginebra, OMS.

52 OMS (2022a).

53 OMS (2022a).

54 United Nations Climate Change (20-11-2022). *COP27 Reaches Breakthrough Agreement on New "Loss and Damage" Fund for Vulnerable Countries*. <https://unfccc.int/news/cop27-reaches-breakthrough-agreement-on-new-loss-and-damage-fund-for-vulnerable-countries>

55 United Nations Climate Change (2023). *Admitted NGOs*. Disponible en: <https://unfccc.int/process/parties-non-party-stakeholders/non-party-stakeholders/admitted-ngos/list-of-admitted-ngos> (consultado el 24-02-2023).



de salud y comunitarios, y responder a nuevas pandemias. Las asociaciones del Fondo Mundial con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad en este caso son esenciales para adaptar las respuestas de los programas y garantizar la continuidad de servicios vitales. Sin embargo, el caso de Ucrania no es único: 39 países que reciben apoyo del Fondo Mundial están considerados como entornos operativos complejos (EOC).<sup>56</sup>

A pesar de contar con menos del 14% de la población mundial, los EOC representan aproximadamente un tercio de la carga mundial de las tres enfermedades.<sup>57</sup> Los conflictos y la inestabilidad dentro y entre los países aumenta los riesgos a los que se enfrentan las poblaciones clave y vulnerables, entre otras, niñas adolescentes y mujeres jóvenes, niños, ancianos, hombres gais y hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, personas transgénero, trabajadores del sexo y personas que consumen drogas, quienes tienen más probabilidades de ser objeto de vulneraciones de los derechos humanos, como ejecuciones sumarias, violaciones y otros crímenes de guerra, así como de verse privados de servicios vitales.<sup>58</sup> La abogacía de la sociedad civil y dirigida por la comunidad en estos contextos es todavía más complicada.

El Fondo Mundial ya está alineando su labor con el Nexo de Acción Humanitaria-Desarrollo-Paz y colaborando con Nexus Academy de las Naciones Unidas y con la Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad para garantizar la colaboración y la coordinación con asociados clave en las respuestas de emergencia. Garantizar que las voces de las comunidades contribuyan a definir los enfoques de este nexo a nivel nacional será clave, al igual que lograr una mayor colaboración con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad que abogan por la paz y el desarrollo en los principales foros políticos internacionales y regionales.

## 4.3 Implicaciones para el Fondo Mundial

Los resultados de estas conversaciones críticas sobre salud, cambio climático, conflictos y desarrollo definirán las prioridades de los países donantes y ejecutores en los próximos años, incluidas las relacionadas con el Fondo Mundial.

El Fondo Mundial siempre ha desempeñado un papel crítico en la preparación: según un análisis de las inversiones realizadas en diez países desde 2014, al menos el 30% de las inversiones del Fondo Mundial contribuyeron directamente a la seguridad sanitaria al apoyar a los países para reforzar sus capacidades de prevenir, detectar y responder a enfermedades infecciosas y otras emergencias de salud pública. Mediante el Mecanismo de respuesta a la COVID-19 (C19RM), el Fondo Mundial ha invertido más de 5.000 millones USD en reforzar las respuestas nacionales a la COVID-19, mitigar su impacto en los programas de VIH, tuberculosis y malaria, y mejorar los sistemas de salud y comunitarios. Por lo tanto, es fundamental que el Fondo Mundial colabore estrechamente y esté coordinado con las iniciativas internacionales de preparación y respuesta frente a pandemias, así como con las comunidades y la sociedad civil que trabajan en ellas.

El Fondo Mundial también está aumentando sus inversiones para mitigar el impacto de las emergencias climáticas en los programas de VIH, tuberculosis y malaria, así como en los sistemas de salud y comunitarios en general. En 2022, por ejemplo, asignó financiamiento de emergencia por un valor superior a 33 millones USD para responder a las consecuencias de las inundaciones en Pakistán, la sequía en Somalia y los ciclones tropicales en Mozambique y Malawi.<sup>59</sup>

<sup>56</sup> El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (abril de 2022) *Conflicts, Crisis and Displaced People: How the Global Fund Works in Challenging Operating Environments*. Ginebra: El Fondo Mundial.

<sup>57</sup> Ibid.

<sup>58</sup> Ibid.

<sup>59</sup> El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (30 de noviembre de 2022); El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (20 de septiembre de 2022). Comunicado de prensa: *Global Fund Approves Emergency Funding to Help Maintain Essential Health Services in Pakistan*. Disponible en: <https://www.theglobalfund.org/en/news/2022/2022-09-20-global-fund-approves-emergency-funding-to-maintain-essential-health-services-in-pakistan/> (consultado el 20-07-2023); El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (10 de marzo de 2022). Comunicado de prensa: *Global Fund Approves Emergency Funding to Maintain Essential HIV and TB Services in Ukraine*. Disponible en: <https://www.theglobalfund.org/en/news/2022/2022-03-10-global-fund-approves-emergency-funding-to-maintain-essential-hiv-and-tb-services-in-ukraine/> (consultado el 20-07-2023).

Trabajar en asociación con la sociedad civil y las comunidades que actúan en espacios de preparación y respuesta frente a pandemias, justicia climática y consolidación de la paz será importante para garantizar que las respuestas a las tres enfermedades, el Fondo Mundial y organizaciones similares sigan siendo prioridades globales. Si bien algunos de los asociados actuales del Fondo Mundial participan activamente en estos foros en diferente medida, puede ser necesario establecer nuevas asociaciones con organizaciones y redes que estén más implicadas en estos espacios.

En sus reflexiones sobre la Séptima Reposición de Recursos, la mayoría de los asociados de las comunidades y la sociedad civil reconocieron que la ayuda oficial al desarrollo probablemente siga siendo el pilar del financiamiento del Fondo Mundial en un futuro inmediato. Sin embargo, también destacaron la necesidad urgente de elaborar una estrategia a largo plazo centrada en recaudar financiamiento sostenible más allá de la ayuda oficial al desarrollo.<sup>60</sup> Los asociados de la sociedad civil están instando al Fondo Mundial a crear espacios de diálogo con actores clave, incluidos gobiernos, la sociedad civil y las comunidades, entidades filantrópicas y el sector privado, sobre el futuro de la ayuda internacional y la importancia y el papel del Fondo Mundial dentro de la arquitectura de salud mundial y desarrollo.

## 4.4

### Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial

El Fondo Mundial tiene el mandato de participar en estas conversaciones: su Estrategia incluye un objetivo evolutivo sobre la preparación y respuesta frente a pandemias cuya finalidad es garantizar que pueda "poner a disposición de este nuevo imperativo nuestra experiencia y modelo inclusivo de asociación y, con ello, ayudar a proteger los avances" en la respuesta a las tres enfermedades.

La Estrategia también reconoce que deberá "aprovechar las plataformas políticas pertinentes y las oportunidades de visibilidad, y crear alianzas y asociaciones" con el fin de garantizar que siga siendo una prioridad política para los gobiernos y otros actores internacionales clave en los próximos años.

La Estrategia del Fondo Mundial se compromete a abordar el impacto del cambio climático en dos áreas clave: adoptando medidas para mitigar sus consecuencias en las respuestas a la malaria, y promoviendo enfoques de la salud que tengan en cuenta el clima y el medioambiente. La Estrategia destaca el impacto de las catástrofes climáticas en las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria, por ejemplo, el desplazamiento de las poblaciones y la interrupción del acceso a servicios críticos. Se compromete, entre otras medidas, a colaborar con los países y las comunidades en el diseño de programas de enfermedades y sistemas de salud que respondan a las cuestiones climáticas. Reconoce además el papel que puede desempeñar el cambio climático como factor que contribuya a nuevas amenazas sanitarias y futuras pandemias.

60 El Fondo Mundial (2023).

## 4.5

### Medidas clave

#### RESULTADO 1

**Las respuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria siguen siendo prioritarias en los compromisos políticos sobre salud mundial y desarrollo.**

#### Medidas

- a** Monitorear las conversaciones mundiales sobre el futuro de la asistencia para el desarrollo dirigidas por la OCDE y otros actores clave, e identificar oportunidades para participar en ellas.
  - Redactar uno o dos artículos, por ejemplo, de opinión o periodísticos, que reflexionen sobre el modelo y el papel del Fondo Mundial en un panorama de desarrollo en evolución.
  - Monitorear los debates y las negociaciones de la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas y, en la medida que sea pertinente y ofrezca oportunidades, elaborar una estrategia de abogacía que influya en sus resultados en coordinación con las organizaciones de la sociedad civil y comunidades.

#### RESULTADO 2

**Los vínculos entre el VIH, la tuberculosis y la malaria con la preparación y respuesta frente a pandemias se reconocen de forma sistemática y se actúa en consecuencia.**

#### Medidas

- a** Posicionar la respuesta a las tres enfermedades, y el Fondo Mundial, como elementos críticos de la preparación y respuesta frente a pandemias, y promover una mejor colaboración de la sociedad civil y las comunidades en enfoques basados en los derechos humanos, transformadores en lo que respecta al género y orientados hacia la equidad en dicha preparación y respuesta, con arreglo a la Estrategia del Fondo Mundial:
  - Apoyar a organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad para que diseñen enfoques coordinados y desarrollen la capacidad de abogacía necesaria para la preparación y respuesta frente a pandemias.
  - Desarrollar un conjunto claro de propuestas de abogacía y utilizarlas para fundamentar su promoción ante gobiernos y otros responsables clave de la toma de decisiones, en las declaraciones y discursos de los líderes del Fondo Mundial, así como en las redes sociales y los medios tradicionales.

## 5. Aprovechar la voz diplomática del Fondo Mundial para promover la igualdad de género, los derechos humanos y la equidad, y hacer frente a aquellas leyes, políticas y prácticas que limitan el impacto de la respuesta al VIH, la tuberculosis y la malaria

### 5.1

#### Resultados

- 1 Refuerzo de la abogacía a favor de los derechos humanos, la igualdad de género y la equidad en materia de salud.

### 5.2

#### Justificación

Las organizaciones de defensa de los derechos de la mujer, de la comunidad LGBTQI+, de trabajadores del sexo y de personas que consumen drogas, así como las que trabajan en otros temas sensibles desde un punto de vista político o social, como los derechos humanos, la reducción de daños y los jóvenes, han sido objeto de restricciones en muchos países, incluidos aquellos donde el Fondo Mundial financia programas.<sup>61</sup>

En algunos países, son otros actores no estatales, como organizaciones de la sociedad civil y líderes e instituciones de carácter religioso, quienes están cooperando con los gobiernos para atacar a las organizaciones que luchan por la igualdad de género o los derechos de las personas LGBTQI+, los trabajadores del sexo y las personas que consumen drogas, al tiempo que aumenta la protección de la "libertad religiosa", las familias tradicionales o los roles sexuales determinados biológicamente.<sup>62, 63</sup> Estos movimientos "antigénero" o "antiderechos" se movilizan contra los derechos reproductivos (incluida, entre otras cuestiones, la educación sexual integral), las leyes y políticas que hacen frente a la violencia de género, el uso del término "género" en leyes y

políticas, el trabajo sexual y el consumo de drogas. En un número cada vez mayor de países, han colaborado con parlamentarios para introducir leyes que afianzan la penalización de la homosexualidad, el trabajo sexual o el consumo de drogas, y que restringen la abogacía a favor de estas comunidades, lo que crea entornos cada vez más hostiles para las organizaciones que se dedican a la abogacía y las personas que se identifican como LGBTQI+, trabajadores del sexo o personas que consumen drogas.<sup>64</sup> Aunque su éxito a la hora de hacer retroceder los derechos ha sido especialmente destacado en Europa Oriental, su papel también es notable en América Latina, el Caribe, Oriente Medio y el Norte de África, y África subsahariana, sobre todo allí donde los líderes populistas han visto la oportunidad de acelerar el retroceso democrático en la retórica contraria a los derechos.<sup>65</sup>

Como consecuencia, las organizaciones dirigidas por la comunidad han sido objeto de acoso, se han visto obligadas a cerrar, se les ha denegado su registro o se ha restringido de alguna otra forma su libertad para operar en muchos lugares.<sup>66</sup> Tanto personas como activistas han sido detenidos, sometidos a violencia y, en algunos casos, asesinados. Los abusos y el acoso en línea que sufren estas comunidades también están aumentando, lo que obliga a quienes ejercen iniciativas de abogacía a ocultarse.<sup>67</sup> Los grupos de

61 CIVICUS (2022). *Poder ciudadano bajo ataque 2021: Un informe basado en datos de CIVICUS Monitor*. Johannesburgo, CIVICUS.

62 Rogeband, C. y Krizsan, A. (2020).

63 CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020); Pousadela, I.M. y Perera, D.R. (2021), *The Enemy Within? Anti-Rights Groups and Restrictions on Civil Society*. *Glob Policy*, 12: 34-44. <https://doi.org/10.1111/1758-5899.12981>

64 Human Rights Watch (22 de marzo de 2023). *Uganda's Parliament Passes Extreme Anti-LGBT Bill*. Disponible en: <https://www.hrw.org/news/2023/03/22/ugandan-parliament-passes-extreme-anti-lgbt-bill> (consultado el 25 de marzo de 2023).

65 Rogeband, C. y Krizsan, A. (2020).

66 CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020); Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) (2018).

67 Digital Health and Rights Project Consortium. (2022) *Digital health and human rights of young adults in Ghana, Kenya, and Vietnam: Final project report*. Ginebra: Graduate Institute of International and Development Studies.

mujeres marginadas, como las trabajadoras del sexo, las consumidoras de drogas o las mujeres transgénero, se han visto afectadas por peligrosas alianzas entre determinadas organizaciones feministas que se oponen al trabajo sexual o al reconocimiento y la protección de los derechos de las mujeres transgénero.<sup>68</sup> Los hombres gais y bisexuales sufren cada vez más violencia y acoso.

### 5.3 Implicaciones para el Fondo Mundial

Debido al contexto actual, la necesidad de que el Fondo Mundial cumpla su compromiso de hacer frente a las leyes, políticas y prácticas que socavan las respuestas a las tres enfermedades es mayor que nunca. Las comunidades más afectadas por estas políticas están esperando que el Fondo Mundial demuestre que se solidariza con ellas y que actúe para promover los derechos humanos de las poblaciones clave, la igualdad de género y la equidad en materia de salud a través de su financiamiento y abogacía. Hacerlo no es solo cuestión de justicia, sino que los programas que no se basan en los derechos humanos, no responden a las cuestiones de género o no buscan la equidad son menos efectivos a la hora de cubrir las necesidades de las poblaciones clave y vulnerables, y ponen en riesgo los avances hacia el fin de las tres enfermedades.

### 5.4 Vínculos con la Estrategia del Fondo Mundial

La Estrategia del Fondo Mundial señala que "situar a las comunidades en el centro es sinónimo de solidaridad, en concreto, solidaridad y determinación para abordar y posicionarse contra las leyes, políticas y prácticas que ponen en riesgo su salud y seguridad y que impiden seguir avanzando en la lucha" contra el VIH, la tuberculosis y la malaria. El Fondo Mundial no guardará silencio: debe alzar su voz diplomática para abogar por los derechos de mujeres y niñas, incluidas las de poblaciones clave, la comunidad LGBTQI+, los trabajadores del sexo, las personas que consumen drogas y otras poblaciones clave, y luchar contra las leyes, políticas y otras acciones regresivas que las afectan.

<sup>68</sup> Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual (NSWP) (2022); GATE (2023).

## 5.5

### Medidas clave

#### RESULTADO 1

#### Refuerzo de la abogacía a favor de los derechos humanos, la igualdad de género y la equidad en materia de salud.

##### Medidas

- a Comunicar de forma clara y coherente los valores del Fondo Mundial y su defensa de los derechos humanos, la igualdad de género y la equidad en materia de salud.
- b Destacar las mejores prácticas de los programas financiados por el Fondo Mundial en torno a los derechos humanos, la igualdad de género y la equidad en materia de salud en los materiales de comunicación.
- c En colaboración con organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad, elaborar y utilizar sistemáticamente mensajes sobre el impacto de las leyes, políticas y prácticas perjudiciales en campañas de los medios de comunicación, de acuerdo con el principio de "no perjudicar".
- d Informar públicamente de las medidas adoptadas para promover los derechos humanos, la igualdad de género y la equidad, y hacer frente a las leyes, políticas y prácticas perjudiciales, salvaguardando la confidencialidad de acuerdo con el principio de "no perjudicar".
- e Apoyar a las organizaciones dirigidas por la comunidad, especialmente las dirigidas por comunidades penalizadas y marginadas, y a las organizaciones de la sociedad civil para que documenten el impacto de las leyes y políticas perjudiciales en las repuestas al VIH, la tuberculosis y la malaria.
- f Promover en los foros políticos regionales e internacionales, en asociación con las comunidades y la sociedad civil, compromisos sólidos con la igualdad de género, los derechos humanos y la equidad en materia de salud, así como la eliminación de leyes, políticas y prácticas dañinas, de acuerdo con el principio de "no perjudicar".



## 6. Rendición de cuentas y próximos pasos

El Fondo Mundial reconoce que debe rendir cuentas de la ejecución de su Estrategia tanto a las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad con las que se asocia y por las que trabaja, como a su Junta Directiva y a otras partes interesadas. Esta hoja de ruta para la abogacía presenta un conjunto de medidas clave que describen cómo pretende aplicar los elementos de la Estrategia más vinculados a su colaboración en torno a la abogacía con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad a nivel regional y mundial.

El Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil dirigió la elaboración de esta hoja de ruta, en consulta con otros departamentos del Fondo Mundial que son responsables de ejecutar elementos de las medidas concretas que se han descrito. Entre estos departamentos están Relaciones con los Donantes; Comunicaciones; Participación del Sector Privado; Comunidad, Derechos y Género; el Centro de Estrategia y Políticas; el Equipo encargado de los MCP, junto con la División de Gestión de Subvenciones. El Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil se coordinará con estos departamentos y los ayudará a ejecutar estas actividades según corresponda.

También se consultó a asociados de la sociedad civil, incluidas las delegaciones de la Junta Directiva del Fondo Mundial que representan a las comunidades, las ONG de países en desarrollo y las ONG de países desarrollados, sobre la elaboración de esta hoja de ruta, y se seguirá contando con su participación durante su ejecución, según corresponda.

El Departamento de Abogacía Política y de la Sociedad Civil ofrecerá actualizaciones anuales sobre la ejecución de la hoja de ruta o cuando se le solicite. Además, celebrará anualmente una reunión informativa virtual con los asociados de las comunidades y la sociedad civil para informarles sobre los avances en la ejecución e identificar áreas donde pueda ser necesario tomar más medidas o realizar ajustes en función de los cambios en el contexto geopolítico o si surgen nuevas oportunidades.

**Esta hoja de ruta para la abogacía presenta un conjunto de medidas clave que describen cómo pretende aplicar los elementos de la Estrategia más vinculados a su colaboración en torno a la abogacía con las organizaciones de la sociedad civil y dirigidas por la comunidad a nivel regional y mundial.**

## Fuentes:

Aho, E. y J. Grinde (2017). *Shrinking Space for Civil Society: Challenges in Implementing the 2030 Agenda*. Estocolmo: Forum Syd.

Barr, D. y National Health Advocacy Funding Coalition (2023). *Internal Paper: The Case for Funding National Advocacy for Health by Civil Society*.

Candid y Human Rights Funders Network (2022). *Advancing Human Rights: Annual Review of Global Foundation Grantmaking*. Nueva York, Candid.

CIVICUS (2022). *Poder ciudadano bajo ataque 2021: Un informe basado en datos de CIVICUS Monitor*. Johannesburgo, CIVICUS.

CIVICUS (2023) *Poder ciudadano bajo ataque 2022: Un informe basado en datos de CIVICUS Monitor*. Johannesburgo, CIVICUS.

CIVICUS Monitor (2023) Calificaciones del espacio cívico nacional: 38 calificados como abiertos, 42 calificados como estrechos, 40 calificados como obstruidos, 50 calificados como represivos, 27 calificados como cerrados. Disponible en: [www.monitor.civicus.org](http://www.monitor.civicus.org) (consultado el 16-03-2023).

CIVICUS, ¿Qué es el espacio cívico?, disponible en: <https://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/reporting-civic-space/El-espacio-cívico-Infographic-Es.pdf> (consultado el 18-07-2023).

CIVICUS, PITCH, Aidsfonds, Frontline AIDS y BZ (2020). *Activism and AIDS: Protect civil society's space to end the epidemic*; Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) (2018). *Reinforcing Marginalization: The Impact of Closing Civic Space on HIV Response in Ethiopia, Kenya and Uganda*. Washington, D.C., ICNL.

Development Alternative (2019). *Towards a Thriving, Credible and Sustainable Youth Civil Society*. Disponible en: <https://restlessdevelopment.org/wp-content/uploads/2020/07/Development-Alternative-Youth-Civil-Society-Report.pdf>.

Devex (6 de febrero de 2020), *For many human rights NGOs, UN access remains out of reach*. Disponible en: <https://www.devex.com/news/for-many-human-rights-ngos-un-access-remains-out-of-reach-96516> (consultado el 21-02-2023).

Digital Health and Rights Project Consortium. (2022) *Digital health and human rights of young adults in Ghana, Kenya, and Vietnam: Final project report*. Ginebra: Graduate Institute of International and Development Studies.

Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea (2017). *Dificultades a las que se enfrentan las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el ámbito de los derechos humanos en la Unión Europea*. Luxemburgo: EUFRA.

Friends of the Global Fight Against AIDS, Tuberculosis and Malaria (enero de 2019). *Issue Brief: Backing Civil Society to End the AIDS, Tuberculosis and Malaria Epidemics*. Washington, D.C., FGF.

Funders Concerned About AIDS (2022), *Philanthropic support to address HIV and AIDS in 2020*. Washington, D.C., FCAA.

GATE (2023). *Impact of Anti-Gender Opposition on TGD and LGBTQI Movements: Global Report*. Nueva York: GATE.

Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual (NSWP) (2022). *Briefing Paper: The Impacts of Anti-Rights Movements on Sex Work*. Edimburgo: NSWP.

Human Rights Watch (22 de marzo de 2023). *Uganda's Parliament Passes Extreme Anti-LGBT Bill*. Disponible en: <https://www.hrw.org/news/2023/03/22/ugandan-parliament-passes-extreme-anti-lgbt-bill> (consultado el 25 de marzo de 2023).

Centro Internacional de Derecho No Mercantil (ICNL) (2018). *Reinforcing Marginalization: The Impact of Closing Civic Space on HIV Response in Ethiopia, Kenya and Uganda*. Washington, D.C., ICNL.

Consejo internacional de organizaciones de servicios sobre el sida (ICASO) (16 de mayo de 2023). *Defining a new AIDS activist agenda for a new era*. Disponible en: <https://icaso.org/wp-content/uploads/2023/05/Statement-of-the-Board-of-Directors-of-ICASO.pdf> (consultado el 21-07-2023).

Kumar, R. (05-01-2023). *From the Editor-in-Chief: Three Ways 2023 may define a new development era*. Nueva York, Devex. Disponible en: <https://www.devex.com/news/from-the-editor-in-chief-3-ways-2023-may-define-a-new-development-era-104723> (consultado el 24-02-2023).

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2022). *Aid for Civil Society Organizations: Statistics based on DAC Members' reporting to the Creditor Reporting System database (CRS), 2019-2020*. París, OCDE.

Pousadela, I.M. y Perera, D.R. (2021), *The Enemy Within? Anti-Rights Groups and Restrictions on Civil Society*. *Glob Policy*, 12: 34-44. <https://doi.org/10.1111/1758-5899.12981>

Rogeband, C. y Krizsán, A. (2020). *Documento de debate: Retrocesos democráticos y oposición a los derechos de las mujeres: Desafíos actuales para las políticas feministas*. Nueva York: ONU Mujeres.

Stacey, M., Hikuam, F., Chingore-Munazvo, N., Ofield-Kerr, A. y Armstrong, R. (2020). *Expanding Needs, Diminishing Means, AIDS and Rights Alliance of Southern Africa (ARASA)*.

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (2021). *Estrategia del Fondo Mundial: Luchar contra las pandemias y construir un mundo más saludable y equitativo (2023-2028)*. Ginebra, El Fondo Mundial.

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (10 de marzo de 2022). Comunicado de prensa: *Global Fund Approves Emergency Funding to Maintain Essential HIV and TB Services in Ukraine*. Disponible en: <https://www.theglobalfund.org/en/news/2022/2022-03-10-global-fund-approves-emergency-funding-to-maintain-essential-hiv-and-tb-services-in-ukraine/> (consultado el 20-07-2023).

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (abril de 2022). *Conflicts, Crisis and Displaced People: How the Global Fund Works in Challenging Operating Environments*. Ginebra: El Fondo Mundial.

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (20 de septiembre de 2022). Comunicado de prensa: *Global Fund Approves Emergency Funding to Help Maintain Essential Health Services in Pakistan*. Disponible en: <https://www.theglobalfund.org/en/news/2022/2022-09-20-global-fund-approves-emergency-funding-to-maintain-essential-health-services-in-pakistan/> (consultado el 20-07-2023).

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (30 de noviembre de 2022). Comunicado de prensa: *The Global Fund Commits to Over US\$21.9 Million in Emergency Funding for Families Living Through Climate Crises in Pakistan and Somalia*. Disponible en: <https://www.theglobalfund.org/en/news/2022/2022-11-30-the-global-fund-commits-over-usd21-9-million-emergency-funding-families-living-through-climate-crises-pakistan-somalia/> (consultado el 18-07-2023).

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria (2023). *Civil Society Advocacy for the Global Fund's 7th Replenishment: Reflections and Recommendations for Action*. Informe interno.

El Fondo Mundial de lucha contra el sida, la tuberculosis y la malaria, Estructura organizativa, disponible en <https://www.theglobalfund.org/en/staff/organizational-structure/> (consultado el 13 de julio de 2023).

United Nations Climate Change (20-11-2022). *COP27 Reaches Breakthrough Agreement on New "Loss and Damage" Fund for Vulnerable Countries*. <https://unfccc.int/news/cop27-reaches-breakthrough-agreement-on-new-loss-and-damage-fund-for-vulnerable-countries>

United Nations Climate Change (2023). *Admitted NGOs*. Disponible en: <https://unfccc.int/process/parties-non-party-stakeholders/non-party-stakeholders/admitted-ngos/list-of-admitted-ngos> (consultado el 24-02-2023).

PNUD (2022a). *Informe sobre Desarrollo Humano 2020/2021. Tiempos inciertos, vidas inestables: Configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*. Nueva York, PNUD.

PNUD (2022b). *Strengthening Civic Space and Civil Society Engagement in the HIV Response*. Nueva York, PNUD.

UNFPA (2023). *8.000 millones de vidas, infinitas posibilidades: argumentos a favor de los derechos y libertades*. Nueva York: UNFPA.

Banco Mundial, 2023. El Fondo para Pandemias. Disponible en: <https://www.worldbank.org/en/programs/financial-intermediary-fund-for-pandemic-prevention-preparedness-and-response-ppr-fif> (consultado el 24-02-2023).

Organización Mundial de la Salud (2021), *Cambio climático y salud: Datos y cifras*. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-and-health> (consultado el 24-02-2023).

Organización Mundial de la Salud (2022a). *Review of IPCC Evidence 2022: Climate change, health and wellbeing*. Ginebra, OMS.

Organización Mundial de la Salud (2022b). *International donor funding for tuberculosis: an analysis of donor reports to the Organisation for Economic Co-operation and Development*. Disponible en: <https://www.who.int/teams/global-tuberculosis-programme/tb-reports/global-tuberculosis-report-2022/featured-topics/international-funding> (consultado el 28-03-2023).

Organización Mundial de la Salud (24-02-2023). *Acuerdo sobre prevención, preparación y respuesta frente a pandemias. Preguntas y respuestas*. Disponible en <https://www.who.int/es/news-room/questions-and-answers/item/pandemic-prevention--preparedness-and-response-accord> (consultado el 24-02-2023).

## **Siglas:**

### **CAD:**

Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE

### **CUS:**

Cobertura universal de la salud

### **EOC:**

Entorno operativo complejo

### **GFAN:**

Red de Promotores del Fondo Mundial

### **IPCC:**

Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático

### **LGBTBQI+:**

Lesbianas, gais, transgénero, bisexuales, queer e intersexuales

### **OCDE:**

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

### **OMS:**

Organización Mundial de la Salud

### **SSRS:**

Sistemas para la salud resilientes y sostenibles

### **PNUD:**

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



**El Fondo Mundial de lucha contra el  
sida, la tuberculosis y la malaria**

Global Health Campus  
Chemin du Pommier 40  
1218 Le Grand-Saconnex  
Ginebra, Suiza

+41 58 791 17 00  
**[theglobalfund.org](https://theglobalfund.org)**

---

**Acerca del Fondo Mundial**

En 2022, el Fondo Mundial invirtió más de 5.200 millones USD para derrotar al VIH, la tuberculosis y la malaria, y garantizar un futuro más sano, seguro y equitativo para todos. Unimos al mundo para encontrar soluciones que consigan el mayor impacto y las llevamos a escala mundial. La iniciativa está funcionando. Juntos hemos salvado 59 millones de vidas. No nos detendremos hasta que hayamos concluido nuestra labor.